



# ANALES DEL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C. PROYECTOS DE ACUERDO

**AÑO II N°. 3932 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO MAY. 19 DEL AÑO 2025**

## TABLA DE CONTENIDO

**Pág.**

<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 521 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ESPACIOS PARA EL CONSUMO DE CANNABIS SATIVA EN EL DISTRITO CAPITAL Y ACOMPAÑAMIENTO EN SALUD PUBLICA.”.....	33100
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 522 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA LA REGULACIÓN DEL CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS, EN PARQUES Y ZONAS ESPECÍFICAS DEL ESPACIO PÚBLICO”.....	33109
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 523 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR EL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO -SITP- EN HORARIO EXTENDIDO, EN EL MARCO DE EVENTOS PRIVADOS DE AGLOMERACIÓN EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”.....	33142
<b>PROYECTO DE ACUERDO NO 524 DE 2025 PRIMER DEBATE.</b> “POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVA EL USO TEMPORAL DE PREDIOS ADQUIRIDOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN BOGOTÁ Y SE ESTABLECE UN PROYECTO PILOTO PARA IMPLEMENTAR MECANISMOS DE CAPTURA DE VALOR, CONTRIBUYENDO AL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y URBANO DE LA CIUDAD.”.....	33153

## **PROYECTO DE ACUERDO NO 521 DE 2025**

### **PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ESPACIOS PARA EL CONSUMO DE CANNABIS SATIVA EN EL DISTRITO CAPITAL Y ACOMPAÑAMIENTO EN SALUD PUBLICA.**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

#### **OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Establecer los lineamientos para el consumo de cannabis sativa responsable y respetuoso de los niños y niñas como de la comunidad en general en el Distrito Capital. Dando cumplimiento a la Ley 2000 del 14 de noviembre de 2019 y la sentencia C-127-2023 y en garantía del decreto 2114 del 2023 como del protocolo del ministerio de justicia para autoridades frente al porte y consumo de sustancias psicoactivas en espacios públicos como de propender en el acompañamiento en salud pública.

#### **I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

El presente Proyecto de Acuerdo se encuentra fundamentado en las siguientes

Disposiciones y ordenamiento legal:

### De orden constitucional

**Artículo 16.** Todas las personas tienen derecho al libre desarrollo de su personalidad sin más limitaciones que las que imponen los derechos de los demás y el orden jurídico.

*El legislador no puede válidamente establecer más limitaciones que aquellas que estén en armonía con el espíritu de la Constitución. La primera consecuencia que se deriva de la autonomía, consiste en que es la propia persona (y no nadie por ella) quien debe darle sentido a su existencia y, en armonía con él, un rumbo. Si a la persona se le reconoce esa autonomía, no puede limitársela sino en la medida en que entra en conflicto con la autonomía ajena. El considerar a la persona como autónoma tiene sus consecuencias inevitables e inexorables, y la primera y más importante de todas consiste en que los asuntos que sólo a la persona atañen, sólo por ella deben ser decididos. Decidir por ella es arrebatarle brutalmente su condición ética, reducirla a la condición de objeto, cosificarla, convertirla en medio para los fines que por fuera de ella se eligen. Cuando el Estado resuelve reconocer la autonomía de la persona, lo que ha decidido, ni más ni menos, es constatar el ámbito que le corresponde como sujeto ético: dejarla que decida sobre lo más radicalmente humano, sobre lo bueno y lo malo, sobre el sentido de su existencia. Que las personas sean libres y autónomas para elegir su forma de vida mientras ésta no interfiera con la autonomía de las otras, es parte vital del interés común en una sociedad personalista, como la que ha pretendido configurar la Carta Política que hoy nos rige. Si el derecho al libre desarrollo de la personalidad tiene algún sentido dentro de nuestro sistema, es preciso concluir que, por las razones anotadas, las normas que hacen del consumo de droga un delito, son claramente inconstitucionales.*

**ARTICULO 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

**ARTICULO 28.** Toda persona es libre. Nadie puede ser molestado en su persona o familia, ni reducido a prisión o arresto, ni detenido, ni su domicilio registrado, sino en

virtud de mandamiento escrito de autoridad judicial competente, con las formalidades legales y por motivo previamente definido en la ley.

### De orden Nacional:

**Ley 1566 de 2012:** Por la cual se dictan normas para garantizar la atención integral a personas que consumen sustancias psicoactivas y se crea el premio nacional “entidad comprometida con la prevención del consumo, abuso y adicción a sustancias psicoactivas”.

**Ley 2000 de 2019:** Por la cual se modifica el Código Nacional de Policía y Convivencia y el Código de la Infancia y la Adolescencia en materia de consumo, porte y distribución de sustancias psicoactivas en lugares con presencia de menores de edad y se dictan otras disposiciones.

**Sentencia Corte Constitucional C-127-23:** Por medio de la cual la Sala Plena de la Corte Constitucional da directrices sobre la prohibición de consumo de sustancias psicoactivas, y dispone que los alcaldes y corporaciones municipales y distritales legislar para determinar las zonas de consumo y el protocolo de tratamiento que garantice respeto por los derechos fundamentales de los consumidores y derechos de los niños y niñas en espacios públicos.

**Resolución 089 de 2019:** Por la cual se adopta la Política Integral para la Prevención y Atención al Consumo de Sustancias Psicoactivas.

#### **De Orden Distrital:**

**Decreto Distrital 825 de 2019:** Por medio del cual se establecen los perímetros y zonas para la restricción del porte, consumo, facilitamiento, distribución, ofrecimiento y comercialización de sustancias psicoactivas, de conformidad con lo previsto en los artículos 2 y 3 de la ley 2000 de 2019, modificatorios parcialmente de los artículos 34 y 140 de la Ley 1801 de 2016, y se dictan otras disposiciones.

**Decreto 119 de 2022:** Por medio del cual se adoptan medidas transitorias y preventivas para conservación de la seguridad y el orden público en la ciudad de Bogotá D.C

## **II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

Regular los espacios para el consumo de cannabis sativa en el distrito capital es garantizar el ejercicio del desarrollo de un derecho constitucional fundamental ya positivado como lo es el libre desarrollo de la personalidad, la libertad y la dignidad humana sin que estos mismos derechos vulneren los derechos de niños y niñas sujetos de especial protección constitucional que a su vez permite hacer efectivos los principios de interés superior del niño y niña pro infans y los demás que establezca el ordenamiento jurídico.

La Sentencia No. C-221/94 nos ilustra sobre el carácter y espíritu de nuestra constitución en los pilares de libertad y dignidad humana que nos permiten inferir que tener la condición de adicto no significa una afectación al ordenamiento penal

colombiano y por ende se expresa como comportamiento personal conforme lo siguiente jurisprudencia constitucional C-221/94.

*Dentro de un sistema penal liberal y democrático, como el que tiene que desprenderse de una Constitución del mismo sello, debe estar proscrito el*

*peligrosismo, tan caro al positivismo penal, hoy por ventura ausente de todos los pueblos civilizados. Porque a una persona no pueden castigarla por lo que posiblemente hará, sino por lo que efectivamente hace. A menos que el ser -drogadicto se considere en sí mismo punible, así ese comportamiento no trascienda de la órbita más íntima del sujeto consumidor, lo que sin duda alguna es abusivo, por tratarse de una órbita precisamente sustraída al derecho y, a fortiori, vedada para un ordenamiento que encuentra en la libre determinación y en la dignidad de la persona (autónoma para elegir su propio destino) los pilares básicos de toda la superestructura jurídica. Sólo las conductas que interfieran con la órbita de la libertad y los intereses ajenos, pueden ser jurídicamente exigibles. No se compadece con nuestro ordenamiento básico la tipificación, como delictiva, de una conducta que, en sí misma, sólo incumbe a quien la observa y, en consecuencia, está sustraída a la forma de control normativo que llamamos derecho y más aún a un sistema jurídico respetuoso de la libertad y de la dignidad humana, como sin duda, lo es*

*el nuestro.*

La naturaleza de nuestra constitución es democrática y libertaria y, por ende, como lo establece la sentencia C-221/94.

*La filosofía que informa la Carta Política del 91 es libertaria y democrática y no autoritaria y mucho menos totalitaria.*

Ahora Teniendo en cuenta el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana que fue expedido con el fin de garantizar las libertades y los derechos individuales. Conforme a la Sentencia C-253 de 2019 y señaló que las medidas impuestas por dicho código deben evitar todo exceso innecesario, pues la afectación a los derechos fundamentales no puede ser superior al beneficio perseguido. Por lo anterior, perseguir a quien consume cannabis sativa y su porte de dosis personal no debe ser el fin de la autoridad policiva, pues esta desconoce los principios de dignidad humana y libre desarrollo de la personalidad que no es más que el derecho a la posibilidad que tiene la persona de gobernarse libre y autónomamente, es decir, sin intromisiones ni presiones de ninguna clase en su propia existencia, la prohibición del consumo de la dosis personal de cannabis

sativa en espacios públicos contraría el postulado constitucional, porque la conducta de consumir cannabis sativa no vulnera los derechos de terceros ni el ordenamiento jurídico, salvo que niños y niñas estén en el entorno de consumo dando el correspondiente cumplimiento a la ley 2000 del 14 de noviembre del

2019, la medida de impedir que los ciudadanos desarrollen su libre desarrollo de la personalidad de acuerdo con sus preferencias culturales, éticas y políticas

vulnera derechos fundamentales, el Legislador no puede imponer la obligación de coartar derechos fundamentales puesto que es irrazonable y desproporcionado a la luz de la Carta política, en tal sentido el principio de dignidad humana obliga a respetar este modo de vida- pues las personas son autónomas y libres. Es importante exhortar al Legislador para que no regule la materia desde la punibilidad o criminalidad, sino a partir de la salud pública y la educación.

### **Panorama de consumo en Bogotá:**

La Secretaría Distrital de Salud y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) presentaron los resultados del Estudio de Consumo de Sustancias Psicoactivas en Bogotá para 2022, lo que permitirá fortalecer la toma de decisiones y el diseño de políticas públicas en la ciudad.

Más de 10 mil hogares fueron encuestados sobre el consumo y tipo de sustancias, posibles evidencias de abuso o dependencia, así como características de edad, estrato y ubicación, En comparación con el estudio realizado en 2016, el presente ejercicio se aplicó en zonas rurales y tuvo una mayor inclusión de mujeres, poblaciones diversas y étnicas.

El estudio se realizó a través de una encuesta de hogares aplicada a un total de 10.912 personas, una muestra que representa alrededor de 6,5 millones de habitantes de Bogotá, entre los 12 y 65 años.

El estudio distrital identificó que la marihuana (cannabis sativa) es la sustancia de mayor consumo, 371.086 personas reportan haberla consumido en el último año. De estas, el 40 % clasifica en los grupos en situación de abuso o dependencia; que representa un poco más de 148 mil personas, La fase de recolección de los datos se hizo con el apoyo de la firma encuestadora Centro Nacional de Consultoría. En el estudio se utilizó la metodología SIDUC (Sistema Interamericano de Datos Uniformes sobre Consumo de Drogas) de la Organización de los Estados Americanos (OEA/CICAD) que permite contar con información comparable a nivel internacional.

Consideraciones como las de la Comisión de la Verdad sugirieron una regulación responsable respecto a la política para el consumo de drogas. Lo expuesto, porque el

prohibicionismo ha generado criminalización y violencia. En consecuencia, aquella debe obedecer a construcciones sociales, colectivas y humanistas. De allí que, la prioridad debe ser el acompañamiento institucional al consumidor y no su exclusión,

Bogotá al tener una de las cifras más altas en consumo de cannabis sativa y al ser la primera sustancia psicoactiva de mayor consumo en la ciudad conforme lo certifica la secretaria de salud y la oficina de las naciones unidas contra la droga y el delito (UNODC), debe legislar en la búsqueda tanto de garantizar el amparo y protección de los derechos de las niñas y niños de entornos libre de consumo de sustancias psicoactivas, pero a su vez ceñirse al protocolo que por decisión de la corte constitucional en la sentencia C -127 del 2023 ordena al gobierno nacional la expedición de un protocolo de aplicación de las normas estudiadas por la Corte sobre los derechos de los niños y niñas como de los derechos de los consumidores.

Aquel protocolo deberá enfatizar en: *i) la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes; ii) el respeto por los derechos fundamentales de los consumidores; iii) la razonabilidad y la proporcionalidad de la actuación policiva para sancionar el porte y el consumo propio y con fines médicos de sustancias psicoactivas en los parques o zonas o áreas del espacio público determinadas por los concejos distritales y municipales en los planes o esquemas de ordenamiento territorial; iv) el respeto por la autonomía territorial y el autogobierno.*

Siendo así la necesidad de hacer uso del protocolo para el manejo de dichas situaciones de consumo de sustancias psicoactivas y la defensa de adolescentes niños y niñas, el gobierno nacional de la mano del ministerio de justicia expidió el “*protocolo para autoridades frente al porte y consumo de sustancias psicoactivas en espacios públicos*” que propende por garantizar los principios que deben guiar la actuación de las autoridades, los fundamentos constitucionales y legales, este Protocolo presenta una serie de orientaciones destinadas a que la actuación que ejercen los poderes de policía puedan guiar sus acciones con base en los siguientes principios:

- Dignidad humana.
- Protección integral e interés superior de los niños, niñas y adolescentes.
- Prevalencia de derechos de niños, niñas y adolescentes.
- Libre desarrollo de la personalidad.
- Corresponsabilidad.
- Proporcionalidad de las medidas.
- Diversidad étnica y cultural de la Nación.
- Igualdad y no discriminación.

De este modo para salvaguardar los presentes principios y libertades es necesario y pertinente que se creen los espacios de consumo de cannabis sativa en lugares que no generen ninguna de las afectaciones que ya determina la ley 2000 del 2019 y en un horario del día nocturno donde no se vulnere los derechos de adolescentes niños y niñas.

En cumplimiento de la Sentencia C-127 de 2023 se sugiere unos criterios orientadores para que las entidades territoriales establezcan los elementos de tiempo, modo y lugar en la aplicación de las medidas correctivas previstas en los numerales 13 y 14 del artículo 140 de la Ley 1801 de 2016, para lo cual el concejo de Bogotá está legitimado para legislar en el tema y dar una regulación integral para cuidar espacios públicos del consumo de sustancias psicoactivas pero a su vez establecer la protección a los derechos del libre desarrollo de la personalidad, Dignidad humana, proporcionalidad de las medidas, igualdad y no discriminación y la diversidad étnica y cultural de la nación.

Ahora bien, la necesidad de este proyecto de acuerdo nace con el animus de llenar vacíos legales y regular los espacios

de consumo de cannabis sativa, que a la presente no están definidos por el distrito y por el contrario el problema de consumo que es una realidad en Bogotá según cifras de la Secretaría Distrital de Salud y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) nos permite inferir que el consumo existe y que el mismo se da en espacios de uso público sin que el distrito tenga una ruta y manual a la fecha que permita alejar a adolescentes, niños y niñas de entornos de consumo distintos al de entornos escolares, parques, áreas o zonas del espacio público declaradas de interés cultural y que dicho consumidor de cannabis sativa desconoce un horario y espacio certificado por el distrito para dicho consumo.

El presidente de la república Gustavo francisco Petro Urrego se permitió expedir el decreto 2114 de 2023, por el medio del cual se determina la no criminalización en el porte y consumo de la dosis personal de estupefacientes en el país que con base al anterior decreto 1844 de 2018 criminaliza el porte y consumo de la dosis personal en este entendido conforme la sentencia C-127 de 2023 de la Corte Constitucional que a su vez reiteró lo establecido en la Sentencia C-253 de 2019, en cuanto a que los agentes de policía deben actuar en cada situación con base en las reglas esenciales que rigen su ejercicio y deberán tener en cuenta los derechos fundamentales de quienes concurren en el espacio público, particularmente en quienes están en condición de consumo .

Con base al artículo 193 de la Ley 2294 de 2023, *"por el cual se expide el Plan-*

*Nacional de Desarrollo 2022 ¿ 2026 Colombia Potencia Mundial de la Vida"*, estableció la Política Nacional de Drogas, que apunta hacia un nuevo paradigma contra las drogas, centrado en el cuidado de la vida, con énfasis en la transformación territorial y protección ambiental y salud pública, la prevención del consumo y reducción de riesgos y daños, la generación de una regulación justa, responsable, la seguridad humana y paz total, así como el liderazgo internacional, la justicia social y la transformación cultural.

Que la decisión de derogar el procedimiento que las autoridades de policía deben adoptar ante la ocurrencia de una infracción a la prohibición de tenencia o porte de sustancias psicoactivas ilícitas, incluido en el Decreto 1844 de 2018, que adicionó el Capítulo 9 del Título 8 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1070 de 2015, se fundamenta en la armonización de la prevalencia de las obligaciones del Estado, en el cumplimiento de las convenciones internacionales en materia de drogas y de los derechos fundamentales y de los derechos humanos, consagrados en el bloque de constitucionalidad y desarrollados jurisprudencialmente.

Después de 60 años de rechazo, tres años de revisión científica por parte de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y dos años de discusiones diplomáticas, el 2 de diciembre de 2020, la ONU reconoció las propiedades terapéuticas del cannabis y su resina al retirarlas de la lista IV de la Convención sobre drogas de 1961, un espacio reservado para las sustancias más perjudiciales.

El presente proyecto de acuerdo busca dar cumplimiento a la constitución nacional en garantía de derechos constitucionales fundamentales tales como el libre desarrollo de la personalidad, libertad y dignidad humana, que son la base del espíritu de la carta política, como del protocolo del ministerio de justicia solicitado por la corte constitucional para que las autoridades policivas frente al porte y consumo de sustancias psicoactivas en espacios públicos ejecuten la defensa de los derechos de niñas niños y adolescentes, y a su vez Adoptar políticas de drogas que

reconozcan y fomenten la no discriminación de los consumidores, garantizando su acceso a la atención médica con tratamientos voluntarios y que el consentimiento informado sea una condición indispensable para la intervención, esto conforme a la Ley 1566 de 2012: Por la cual se dictan normas para garantizar la atención integral a personas que consumen sustancias psicoactivas, de esta manera el presente proyecto de acuerdo distrital busca una salida de no discriminación al consumo de cannabis sativa que según cifras oficiales de la secretaria distrital de salud y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) son 371.086 bogotanos y bogotanas que reportan haber consumido esta sustancia en el 2022 estudio más vigente, y por el contrario permitir una política pública que reconozca el consumo que a diario es natural en la ciudad y buscar una salida integral de atención en salud pública al consumidor y de esta manera establecer espacios acreditados de consumo para quien tenga la condición.

### **III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

El Concejo de Bogotá es competente para aprobar o improbar el presente proyecto de acuerdo en virtud de lo establecido en el Artículo 12 del Decreto ley 1421 de 1993, principalmente en el numeral 1º del artículo 12: DECRETO LEY 1421 de 1993 “Estatuto Orgánico de Bogotá”. Artículo 12. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley: 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. Igualmente, el Concejo de Bogotá es competente para ejercer un poder subsidiario de policía para dictar normas en materias que no sean de reserva legal:

**LEY 1801 DE 2016** “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”. ARTÍCULO 12. Poder subsidiario de Policía. Las asambleas departamentales y el Concejo Distrital de Bogotá, dentro de su respectivo ámbito territorial, ejercen un poder subsidiario de Policía para dictar normas en materias que no sean de reserva legal, en el marco de la Constitución y la ley.

### **IV. IMPACTO FISCAL**

Teniendo en cuenta los mandatos de la ley 819 de 2003, en cuanto a la declaración de impacto fiscal de las normas estipulado en el artículo 7º de la mencionada ley, y teniendo en cuenta lo establecido por la Corte Constitucional en Sentencia C- 911 de 2007, en la que puntualizó que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, esta iniciativa no genera impacto fiscal.

### **V. TÍTULO – ATRIBUCIONES – CONSIDERANDOS**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 521 DE 2025****PRIMER DEBATE****POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ESPACIOS PARA EL CONSUMO DE CANNABIS SATIVA EN EL DISTRITO CAPITAL Y ACOMPAÑAMIENTO EN SALUD PÚBLICA.****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**I. ARTICULADO****ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto:** Garantizar espacios de consumo responsables de cannabis sativa que no afecten los derechos de niñas, niños y adolescentes como de la ciudadanía en general en el distrito capital conforme los lineamientos de ley y jurisprudencia constitucional.

**Artículo 2. Espacios de consumo:** establecer el rango de una manzana (7000) m<sup>2</sup> por localidad del distrito en espacio público, en el cual se permita el consumo de la dosis personal - en el Distrito Capital, dicho lugar debe estar alejado a más de 5000 metros de distancia de Entornos escolares y jardines de Instituciones de educación privada y públicas, como de instituciones de educación media, educación técnica, educación superior y Centros educativos del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente (SRPA) del bienestar familiar y parques públicos con afluencia de niñas, niños y adolescentes, en dicho espacio de consumo habrá personal calificado de la secretaría distrital de salud para el acompañamiento social y profesional de apoyo al ciudadano consumidor.

**Artículo 3. Señalización de Consumo:** La Alcaldía Mayor de Bogotá deberá indicar e instalar la correspondiente señalización en el espacio público indicando el lugar en el que inicia el perímetro de consumo a 500 metros a la redonda del sitio decretado.

**Artículo 4. Campañas de Concientización:** La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia llevará a cabo campañas de concientización pública para informar a los ciudadanos sobre las zonas restringidas y el propósito de la medida, así como sobre los lineamientos establecidos en este acuerdo.

**Artículo 5. Implementación de la medida:** El alcalde Mayor de Bogotá en su calidad de comandante y jefe de la Policía distrital garante y responsable de la preservación del orden público articulara de la mano de la ~~secretaría de salud~~ el plan de atención en salud pública y con la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia que los ~~cívicos armados~~ de la Policía nacional implementen la Ley 2000 de 2019 y los lineamientos acá expuestos en el presente acuerdo de ciudad por salvaguardar la constitución nacional y los derechos fundamentales de la ciudadanía en general.



**Artículo 6. Plazo:** El Distrito Capital implementara el presente acuerdo en un tiempo no mayor a 150 días, protegiendo la niñez y juventud y logrando espacios públicos libres de perturbación a un ambiente sano y garantizando la correspondiente señalización de consumo para no transgredir derechos ni garantías constitucionales de la niñez y la ciudadanía en general como de los derechos constitucionales del consumidor de cannabis sativa.

**Artículo 7. Vigencia:** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Firma

---

**Autor H.C. José del Carmen Cuesta Novoa.**  
**Partido Colombia Humana**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 522 DE 2025****PRIMER DEBATE****"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA LA REGULACIÓN DEL CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS, EN PARQUES Y ZONAS ESPECÍFICAS DEL ESPACIO PÚBLICO"****1. Objeto del Proyecto de Acuerdo**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como propósito establecer un marco normativo integral para la regulación del porte y consumo de sustancias psicoactivas (SPA) en parques y zonas específicas del espacio público de Bogotá. A través de esta iniciativa, se busca promover espacios seguros y saludables que protejan a las poblaciones vulnerables, especialmente niños, niñas y adolescentes, al tiempo que se fomenta el uso adecuado del espacio público como un bien común de la ciudadanía.

Este proyecto reconoce el consumo de SPA como una problemática social y de salud pública que exige un abordaje regulatorio claro y proporcional, fundamentado en principios de prevención, reducción de riesgos y la protección de derechos fundamentales. Con este propósito, se definirán las condiciones de tiempo, modo y lugar bajo las cuales se regularán dichas actividades, asegurando que las medidas implementadas respeten el libre desarrollo de la personalidad de los individuos, sin comprometer la seguridad, la salud y la integridad de los demás ciudadanos.

**2. Sustento Jurídico****2.1. Constitución Política de Colombia**

**Artículo 1.** Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general. (Subrayado fuera de Texto)

**Artículo 2. Son fines esenciales del Estado.** Servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. (Subrayado fuera de Texto)

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

**Artículo 5.** El Estado reconoce, sin discriminación alguna, la primacía de los derechos inalienables de la persona y ampara a la familia como institución básica de la sociedad. (Subrayado fuera de Texto)

**Artículo 15.** Todas las personas tienen derecho a su intimidad personal y familiar y a su buen nombre, y el Estado debe respetarlos y hacerlos respetar. De igual modo, tienen derecho a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se hayan recogido sobre ellas en bancos de datos y en archivos de entidades públicas y privadas. (Subrayado fuera de Texto)

En la recolección, tratamiento y circulación de datos se respetarán la libertad y demás garantías consagradas en la Constitución. (...)

**Artículo 16.** Todas las personas tienen derecho al libre desarrollo de su personalidad sin más limitaciones que las que imponen los derechos de los demás y el orden jurídico.

**Artículo 48.** La Seguridad Social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestará bajo la dirección, coordinación y control del Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley.

Se garantiza a todos los habitantes el derecho irrenunciable a la Seguridad Social.

El Estado, con la participación de los particulares, ampliará progresivamente la cobertura de la Seguridad Social que comprenderá la prestación de los servicios en la forma que determine la Ley. (...) (Subrayado fuera de Texto)

**Artículo 82.** Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular.

Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.

**Artículo 287.** Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

1. Gobernarse por autoridades propias.
2. Ejercer las competencias que les correspondan.
3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
4. Participar en las rentas nacionales.

**Artículo 311.** Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo

de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes. (Subrayado fuera de Texto)

## 2.2. **Ámbito Legal**

2.2.1. **Ley 715 de 2001 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros”.**

**Artículo 1. Naturaleza del Sistema General de Participaciones.** Reglamentado por el Decreto Nacional 1101 de 2007. El Sistema General de Participaciones está constituido por los recursos que la Nación transfiere por mandato de los artículos 356 y 357 de la Constitución Política a las entidades territoriales, para la financiación de los servicios cuya competencia se les asigna en la presente ley.

**Artículo 3. Conformación del Sistema General de Participaciones.** Modificado por el Artículo 1 de la Ley 1176 de 2007. El Sistema General de Participaciones estará conformado así:

3.1. Una participación con destinación específica para el sector educativo, que se denominará participación para educación.

3.2. Una participación con destinación específica para el sector salud, que se denominará participación para salud. (Subrayado fuera de texto)

**Artículo 42. Competencias en salud por parte de la Nación.** Adicionado por el Artículo 32 de la Ley 1176 de 2007. Adicionado por el Artículo 5 de la Ley 1438 de 2011. Corresponde a la Nación la dirección del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio nacional, de acuerdo con la diversidad regional y el ejercicio de las siguientes competencias, sin perjuicio de las asignadas en otras disposiciones:

42.1. Formular las políticas, planes, programas y proyectos de interés nacional para el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud y coordinar su ejecución, seguimiento y evaluación.

42.2. Impulsar, coordinar, financiar, cofinanciar y evaluar programas, planes y proyectos de inversión en materia de salud, con recursos diferentes a los del Sistema General de Participaciones.

(...)

42.11. Establecer mecanismos y estrategias de participación social y promover el ejercicio pleno de los deberes y derechos de los ciudadanos en materia de salud. (...) (Subrayado fuera de texto)

**Artículo 43. Competencias de los departamentos en salud.** Sin perjuicio de las competencias establecidas en otras disposiciones legales, corresponde a los departamentos, dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, atendiendo las disposiciones nacionales sobre la materia. Para tal efecto, se le asignan las siguientes funciones: (...)

43.1.2. Adoptar, difundir, implantar, ejecutar y evaluar, en el ámbito departamental las normas, políticas, estrategias, planes, programas y proyectos del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, que formule y expida la Nación o en armonía con éstas.

43.1.5. Vigilar y controlar el cumplimiento de las políticas y normas técnicas, científicas y administrativas que expida el Ministerio de Salud, así como las actividades que desarrollan los municipios de su jurisdicción, para garantizar el logro de las metas del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, sin perjuicio de las funciones de inspección y vigilancia atribuidas a las demás autoridades competentes.

43.3. De Salud Pública

(...)

44.3.2. Establecer la situación de salud en el municipio y propender por el mejoramiento de las condiciones determinantes de dicha situación. De igual forma, promoverá la coordinación, cooperación e integración funcional de los diferentes sectores para la formulación y ejecución de los planes, programas y proyectos en salud pública en su ámbito territorial.

43.3.5. Monitorear y evaluar la ejecución de los planes y acciones en salud pública de los municipios de su jurisdicción. (Subrayado fuera de texto)

2.2.2. Ley 1566 de 2012 “Por la cual se dictan normas para garantizar la atención integral a personas que consumen sustancias psicoactivas y se crea el premio nacional “entidad comprometida con la prevención del consumo, abuso y adicción a sustancias” psicoactivas”.

**Artículo 1. Reconocimientos.** Reconózcase que el consumo, abuso y adicción a sustancias psicoactivas, lícitas o ilícitas es un asunto de salud pública y bienestar de la familia, la comunidad y los individuos. Por lo tanto, el abuso y la adicción deberán ser tratados como una enfermedad que requiere atención integral por parte del Estado, conforme a la normatividad vigente y las Políticas Públicas Nacionales en Salud Mental y para la Reducción del Consumo de Sustancias Psicoactivas y su Impacto, adoptadas por el Ministerio de Salud y Protección Social.

<sup>1</sup>**Artículo 2. Atención Integral.** Toda persona que sufra trastornos mentales o cualquier otra patología derivada del consumo, abuso y adicción a sustancias psicoactivas lícitas e ilícitas, tiene derecho a ser atendida en forma integral por las entidades que conforman el Sistema General de Seguridad Social en Salud y las instituciones públicas o privadas especializadas para el tratamiento de dichos trastornos. (...)

Parágrafo 3°. Podrán utilizarse recursos del Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado –Frisco– para el fortalecimiento de los programas de prevención, mitigación, superación y desarrollo institucional, establecidos en el marco de la Política Nacional para la reducción del consumo de sustancias estupefacientes o psicotrópicas y su impacto. (Subrayado fuera de texto)

**Artículo 3. Servicios de atención integral al consumidor de sustancias psicoactivas.** La atención de las personas con consumo, abuso y adicción a las sustancias psicoactivas referidas en el artículo 1° de la presente ley, se realizará a través de los servicios de salud habilitados en instituciones prestadoras de salud (IPS) de baja, mediana y alta complejidad, así como en los servicios para la atención integral al consumidor de sustancias psicoactivas, debidamente habilitados.

Estos servicios se podrán prestar a través de cualquiera de las modalidades de atención establecidas por el Ministerio de Salud y Protección Social, entre los cuales se encuentran: los servicios amigables para adolescentes y jóvenes, de carácter público o privado, unidades de salud mental de baja, mediana y alta complejidad, los centros de atención comunitaria, los equipos básicos de atención primaria en salud, entre otras modalidades que formule el Ministerio de Salud y Protección Social.

**Artículo 5. Sanciones.** Los Centros de Atención en Drogadicción (CAD), y Servicios de Farmacodependencia y demás instituciones que presten servicios de atención integral a las personas con consumo, abuso o adicción a sustancias psicoactivas que incumplan las condiciones de habilitación y auditoría, se harán acreedores a la aplicación de las medidas y sanciones establecidas por la Superintendencia Nacional de Salud para tal efecto.

**Artículo 6. Promoción de la salud y prevención del consumo.** El Gobierno Nacional en el marco de la Política Pública Nacional de Prevención y Atención a la adicción de sustancias psicoactivas formulará líneas de política, estrategias, programas, acciones y procedimientos integrales para prevenir el consumo, abuso y adicción a las sustancias mencionadas en el artículo 1° de la presente ley, que asegure un ambiente y un estilo de vida saludable, impulsando y fomentando el desarrollo de programas de prevención, tratamiento y control del consumo, abuso y adicción a sustancias psicoactivas, lícitas o ilícitas al interior del lugar de trabajo, las cuales serán implementadas por las Administradoras de Riesgos Profesionales.

---

<sup>1</sup> Ley 1566. (2012). Por la cual se dictan normas para garantizar la atención integral a personas que consumen sustancias psicoactivas y se crea el premio nacional "entidad comprometida con la prevención del consumo, abuso y adicción a sustancias" psicoactivas. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=48678>

Las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios y las entidades territoriales deben cumplir con la obligación de desarrollar acciones de promoción y prevención frente al consumo, abuso y adicción a sustancias psicoactivas, en el marco del Plan Nacional de Salud Pública, Plan Decenal de Salud Pública, Planes Territoriales de Salud y Plan de Intervenciones Colectivas y demás políticas públicas señaladas en la presente ley.

Tales acciones de promoción y prevención requerirán para su construcción e implementación la participación activa de todos los sectores productivos, educativos y comunitarios en las respectivas entidades territoriales.

**Artículo 7. Proyecto institucional preventivo.** De conformidad con lo preceptuado en el artículo anterior, las Administradoras de Riesgos Profesionales, a través de los programas de salud ocupacional, implementarán el proyecto institucional preventivo del consumo, abuso y adicción a las sustancias mencionadas en el artículo 1° de la presente ley, en el ámbito laboral.}

Así mismo, apoyarán la ejecución de programas, proyectos y actividades de prevención del consumo indebido de dichas sustancias, mediante la entrega de información, formación y capacitación del talento humano en todos los niveles, en consonancia con los lineamientos establecidos por el Ministerio de Salud y Protección Social.

**2.2.3. Ley 30 de 1986 “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Estupefacientes y se dictan otras disposiciones”**

**Artículo 1.** Las expresiones empleadas en este Estatuto se entenderán en su sentido natural y obvio, según el uso general de las mismas; salvo las definiciones contenidas en él, a las cuales se les dará el significado expresamente establecido en sus disposiciones o en las que regulen la misma materia.

**Artículo 2.** Para efectos de la presente Ley se adoptarán las siguientes definiciones:

- a) Droga: Es toda sustancia que introducida en el organismo vivo modifica sus funciones fisiológicas.
- b) Estupefaciente: Es la droga no prescrita médicamente, que actúa sobre el sistema nervioso central produciendo dependencia.
- c) Medicamento: Es toda droga producida o elaborada en forma farmacéutica reconocida que se utiliza para la prevención, diagnóstico, tratamiento, curación o rehabilitación de las enfermedades de los seres vivos.
- d) Psicotrópico: Es la droga que actúa sobre el sistema nervioso central produciendo efectos neuro-psico-fisiológicos.
- e) Abuso: Es el uso de droga por una persona, prescrita por ella misma y con fines no médicos.

f) Dependencia Psicológica: Es la necesidad repetida de consumir una droga, no obstante sus consecuencias.

g) Adicción o Drogadicción: Es la dependencia de una droga con aparición de síntomas físicos cuando se suprime la droga.

h) Toxicomanía: Entiéndase como dependencia a sustancias médicamente calificadas como tóxicas.

i) Dosis Terapéutica: Es la cantidad de droga o de medicamento que un médico prescribe según las necesidades clínicas de su paciente.

j) Dosis para uso personal: Es la cantidad de estupefacientes que una persona porta o conserva para su propio consumo. Declarado Exequible por la Corte Constitucional, Sentencia C-221 de 1994}

Es dosis para uso personal la cantidad de marihuana que no exceda de veinte (20) gramos; la de marihuana hachís la que no exceda de cinco (5) gramos; de cocaína o cualquier sustancia a base de cocaína la que no exceda de un (1) gramo, y de metacualona la que no exceda de dos (2) gramos.

No es dosis para uso personal, el estupefaciente que la persona lleve consigo, cuando tenga como fin su distribución o venta, cualquiera que sea su cantidad.

k) Precursor: Es la sustancia o mezcla de sustancias a partir de las cuales se producen, sintetizan u obtienen drogas que puedan producir dependencia.

l) Prevención: Es el conjunto de actividades encaminadas a reducir y evitar la dependencia.

m) Tratamiento: Son los distintos métodos de intervención terapéutica encaminados a contrarrestar los efectos producidos por la droga.

n) Rehabilitación: Es la actividad conducente a la reincorporación útil del farmacodependiente a la sociedad.

ñ) Plantación: es la pluralidad de plantas, en número superior a veinte (20) de las que pueden extraerse drogas que causen dependencia.

o) Cultivo: Es la actividad destinada al desarrollo de una plantación en los términos descritos en el literal anterior.

#### 2.2.4. Ley 1098 de 2006 “Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia

**Artículo 20. Derechos de protección.** Los niños, las niñas y los adolescentes serán protegidos contra: (...) 3. El consumo de tabaco, sustancias psicoactivas, estupefacientes o alcohólicas y la utilización, el reclutamiento o la oferta de menores en actividades de promoción, producción, recolección, tráfico, distribución y comercialización.



**2.2.5. Ley 1438 de 2011 “Por medio de la cual se reforma el sistema general de seguridad social y se dictan otras disposiciones”.**

**Artículo 12. De la atención primaria en salud.** Adáptese la Estrategia de Atención Primaria en Salud que estará constituida por tres componentes integrados e interdependientes: los servicios de salud, la acción intersectorial/transectorial por la salud y la participación social comunitaria y ciudadana.

La Atención Primaria en Salud es la estrategia de coordinación intersectorial que permite la atención integral e integrada, desde la salud pública, la promoción de la salud, la prevención de la enfermedad, el diagnóstico, el tratamiento, la rehabilitación del paciente en todos los niveles de complejidad a fin de garantizar un mayor nivel de bienestar en los usuarios, sin perjuicio de las competencias legales de cada uno de los actores del Sistema General de Seguridad Social en Salud.

La atención primaria hace uso de métodos, tecnologías y prácticas científicamente fundamentadas y socialmente aceptadas que contribuyen a la equidad, solidaridad y costo efectividad de los servicios de salud. Para el desarrollo de la atención primaria en salud el Ministerio de la Protección Social deberá definir e implementar herramientas para su uso sistemático como los registros de salud electrónicos en todo el territorio nacional y otros instrumentos técnicos.

**2.2.6. Ley 1751 de 2015 “por medio de la cual se regula el derecho fundamental a la salud y se dictan otras disposiciones.”**

**Artículo 1. Objeto.** La presente ley tiene por objeto garantizar el derecho fundamental a la salud, regular y establecer sus mecanismos de protección.

**Artículo 2. Naturaleza y contenido del derecho fundamental a la salud.** El derecho fundamental a la salud es autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo.

Comprende el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para la preservación, el mejoramiento y la promoción de la salud. El Estado adoptará políticas para asegurar la igualdad de trato y oportunidades en el acceso a las actividades de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación para todas las personas. De conformidad con el artículo 49 de la Constitución Política, su prestación como servicio público esencial obligatorio, se ejecuta bajo la indelegable dirección, supervisión, organización, regulación, coordinación y control del Estado.

Ahora bien, la Ley Estatutaria de Salud contempla como obligaciones a cargo del Estado, formular y adoptar políticas de salud dirigidas a garantizar su goce efectivo, en igual trato y oportunidades para toda la población, asegurando para ello, la coordinación armónica de las acciones de todos los agentes del sistema, así como la formulación y adopción de políticas

que propendan por la promoción de la salud, prevención y atención de la enfermedad y rehabilitación de sus secuelas, mediante acciones colectivas e individuales.

Asimismo, permite a todas las instituciones y entidades estatales, generar acciones que se encaminan a la promoción de la salud en torno a prevención y reducción de riesgos a través de acciones colectivas que garanticen el goce pleno del derecho a la salud.

Finalmente, el Acuerdo Final Para La Terminación Del Conflicto Y La Construcción De Una Paz Estable Y Duradera describe la necesidad de “abordar el problema del consumo como un tema de salud pública, con programas de prevención, atención y rehabilitación de los consumidores”<sup>2</sup>. En tal medida, “La política frente al consumo de drogas ilícitas debe ser una prioridad y una política de Estado que requiere, entre otros, el fortalecimiento de las capacidades, tanto nacionales como territoriales, en el marco del sistema de protección social, y la disposición correspondiente de recursos (...).

<sup>3</sup>En consecuencia, se reglamentó la Política Integral para la Prevención y Atención del Consumo de Sustancias Psicoactivas mediante la resolución 089 de 2019, la cual constituye:

*“Una apuesta de política de carácter integral, sostenible, continua y ordenada, orientada a transformar los determinantes sociales, familiares e individuales que favorecen el consumo de sustancias psicoactivas. Esto, a través del fortalecimiento de los factores protectores, procesos de prevención, tratamiento, rehabilitación integral e inclusión social, que aborden de manera transversal la reducción de daños como las acciones que hacen parte de la atención integral y que minimizan la afectación individual y colectiva”.*<sup>4</sup>

Ahora bien, en lo que tiene que ver con el desarrollo legal dentro del Distrito Capital, el Decreto 48 de 2009 de la Alcaldía Mayor de Bogotá conforma el Consejo Distrital de Estupefacientes, por medio del cual le asigna funciones de formulación de los planes y programas que deban ejecutarse en el Distrito Capital, con el objeto de promover, prevenir, proteger, restablecer y garantizar los derechos de las personas y grupos poblacionales afectados por la producción, tráfico y consumo de sustancias adictivas, en consonancia con las directrices del Ministerio de Salud y el Consejo Nacional de Estupefacientes.

En atención a lo anterior, se adopta mediante Acuerdo 376 de 2009, “Mediante el cual se establecen lineamientos para la Política Pública Distrital para la prevención del consumo de tabaco alcohol y otras sustancias psicoactivas en niños,

<sup>2</sup> CANCELLERÍA. (2016). Cartilla Pedagógica: Acuerdo Final para la Terminación Del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable Duradera. Abc Acuerdo Final. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/cartillaabcdelacuerdofinal2.pdf>

<sup>3</sup> JEP. (2016). Acuerdo Final Para La Terminación Del Conflicto Y La Construcción De Una Paz Estable Y Duradera. Recuperado de: [https://www.jep.gov.co/Marco%20Normativo/Normativa\\_v2/01%20ACUERDOS/Texto-Nuevo-AcuerdoFinal.pdf?csf=1&e=0fpYA0](https://www.jep.gov.co/Marco%20Normativo/Normativa_v2/01%20ACUERDOS/Texto-Nuevo-AcuerdoFinal.pdf?csf=1&e=0fpYA0)

<sup>4</sup> MINISTERIO DE SALUD. (2019). Política Integral para la Prevención y Atención del Consumo de Sustancias Psicoactivas. Recuperado de: <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/DE/DIJ/resolucion-089-de-2019.pdf>

*niñas y adolescentes en Bogotá, D.C."* y posteriormente, el Decreto 691 de 2011 adopta la Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá, D.C.

Asimismo, el Acuerdo 751 de 2019 fortalece la difusión de estrategias de información y comunicación definidas por el Consejo Distrital de Estupefacientes para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, en armonía con la política pública vigente de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá, política que tenía como plazo perentorio el año 2021.

**2.2.7. Decreto 691 de 2011 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., Por medio del cual se adopta la Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá, D.C.**

**Artículo 1. Objetivo.** Adóptese la Política Pública de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la vinculación a la oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá, D.C., para el Decenio 2011 – 2021, que en adelante y para los efectos del presente Decreto se denominará la Política Pública.

**Parágrafo.** La Política Pública se articulará con las políticas distritales y sectoriales que promueven el mejoramiento de la calidad de vida y salud, que se formulen en el periodo de vigencia de la misma.

**Artículo 2. Objetivo General.** La Política Pública tiene como objetivo general establecer las directrices para el abordaje integral, articulado y continuo del fenómeno del consumo y la prevención de la vinculación a la oferta de sustancias psicoactivas, reconociendo las múltiples manifestaciones del fenómeno y la diversidad poblacional y cultural que caracteriza al Distrito Capital.

**Parágrafo 1.** La implementación de la Política Pública, tiene presente que el fenómeno del consumo está mediado por los efectos contingentes en la salud física, mental, social, y por los factores históricos, políticos, económicos y culturales que influyen en las dinámicas y relaciones que se establecen con las sustancias psicoactivas, tanto legales como ilegales.

**Parágrafo 2.** Para el logro de este objetivo corresponde a las entidades del Distrito Capital ubicar en un lugar de preferencia de la agenda social temas como la atención, la prevención del consumo y la prevención de la vinculación a la oferta de sustancias psicoactivas, y promover acciones de intervención con base en un enfoque de derechos.

**Artículo 4. Principios orientadores de la Política Pública.** La Política Pública se desarrollará con observancia de los siguientes principios:

**Universalidad.** Este principio se aplica teniendo en cuenta que la Política está dirigida a todos/as los/as ciudadanos/as residentes y transeúntes en el Distrito Capital, como partícipes de la transformación del fenómeno y con plenos derechos en materia de prevención y atención, con oportunidad, eficiencia, calidad y equidad.

**Equidad.** Entendida como la ausencia de diferencias sistemáticas, injustas y potencialmente evitables entre poblaciones o grupos poblacionales definidos social, cultural, económica, demográfica o geográficamente, lo que implica aplicar el principio de a cada cual según su necesidad y de a cada quien según su capacidad. En términos de capacidades, implica que todas las personas tengan la oportunidad de alcanzar su máximo potencial y que ninguna persona esté en desventaja para alcanzarlo.

**Participación ciudadana.** A través de la cual se reconocen las diferentes representaciones sociales, elementos culturales, simbólicos y relacionales en la voz y narraciones de los ciudadanos, y se construye coordinadamente la prevención y atención del fenómeno, de la mano del análisis de los diferentes sectores, instituciones y en articulación con las políticas públicas distritales.

**Sostenibilidad, gestión y continuidad.** Son elementos importantes para una nueva y específica Política Pública, que intenta responder a un fenómeno de alto impacto social que requiere urgente atención y, por tanto, movilización de todo tipo de recursos políticos, técnicos, económicos y sociales, entre otros, para su implementación progresiva y permanente.

#### 2.2.8. Acuerdo 751 de 2019 “Por medio del cual se fortalece la difusión de estrategias de información y comunicación para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas”

**Artículo 1.** El presente Acuerdo tiene por objeto fortalecer la difusión de estrategias de información y comunicación definidas por el Consejo Distrital de Estupefacientes para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas, en armonía con la política pública vigente de Prevención y Atención del Consumo y la Prevención de la Vinculación a la Oferta de Sustancias Psicoactivas en Bogotá.

**Artículo 2.** La Administración Distrital definirá los espacios y elementos de publicidad institucional para la difusión de las estrategias definidas en el artículo 1.

**Parágrafo.** Se priorizarán los espacios distritales de mayor afluencia de público tales como la infraestructura del Sistema Integrado de Transporte Público, el espacio público, entre otros.

### 2.3. Precedentes

#### 2.3.1. Sentencia C – 127 de 2023 (27 de abril de 2023)

La Corte Constitucional ha abordado la prohibición absoluta del consumo de sustancias psicoactivas, incluso de la dosis personal, en parques, considerando que esta medida es idónea para proteger los derechos de los niños que frecuentan dichos espacios. Esto se debe a que garantiza un entorno seguro para el ejercicio integral de sus derechos fundamentales.

Respecto a la conducta relacionada con el porte de sustancias psicoactivas o medicamentos con fines de consumo personal en parques, la Corte determinó que dicha conducta no representa una amenaza efectiva para los derechos de los niños. Esto se debe a que llevar consigo dichas sustancias, ya sea para consumo propio o por razones médicas, constituye una acción sin relevancia externa que no pone en peligro los derechos fundamentales de los menores. No obstante, la Corte sostuvo que la prohibición sí es constitucional cuando se trata del porte con fines distintos al consumo personal o medicado, pues este tipo de comportamiento carece de protección constitucional superior.

Las restricciones a la libertad individual deben fundarse en (i) el respeto a los derechos de los demás y (ii) la preservación del orden jurídico. Estas limitaciones no pueden anular completamente la posibilidad de realización personal del individuo. Por ello, son legítimas y proporcionadas siempre que tengan "fundamento jurídico constitucional" y respeten el núcleo esencial de los derechos fundamentales.

En este caso, el juicio de razonabilidad y proporcionalidad aplicado por la Corte fue estricto, debido a los siguientes factores:

- ❖ La regulación restringe de manera amplia y general ciertas conductas, configurando una prohibición absoluta.
- ❖ La medida afecta derechos constitucionalmente protegidos, como la dignidad humana, el libre desarrollo de la personalidad y el derecho a la salud.

La restricción impone limitaciones significativas a estos derechos, pues convierte a la prohibición en la regla general, sin contemplar siquiera excepciones claras. En su providencia, la Corte estudió la tensión entre diversos derechos fundamentales:

Por un lado, el libre desarrollo de la personalidad, la dignidad humana y el derecho a la salud de los consumidores, al imponerse una limitación que prohíbe el porte y consumo de sustancias psicoactivas en espacios públicos como parques, incluso cuando se trata de dosis personales.

Por otro lado, los derechos de los niños, niñas y adolescentes, quienes frecuentan dichos espacios públicos y requieren protección frente al consumo y porte de estas sustancias.

La Corte enfatizó que el análisis de constitucionalidad se realizó mediante un juicio de razonabilidad y proporcionalidad en sentido estricto, guiado por los principios de interés superior del menor y pro infans. En consecuencia, la Corte decidió lo siguiente:

- ❖ Respecto al artículo 140.13 de la Ley 1801 de 2016, declarar exequible la expresión "*portar*", en el entendido de que esta restricción no se aplica cuando se trata de porte con fines de consumo propio o de dosis medicada.

Asimismo, declarar exequibles las expresiones "*consumir*", "*sustancias psicoactivas, inclusive la dosis personal*" y "*en parques*", siempre que dicha restricción se aplique en garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, conforme a la regulación expedida por las autoridades de policía competentes en cada nivel de gobierno.

**2.3.2. Acuerdo 927 de 2024. “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”**

**5.1. Bogotá avanza en seguridad:** Bogotá debe ser una ciudad en la que cada uno pueda vivir sin miedos, y sin necesidades, en dónde todos sus habitantes se puedan desplazar tranquilamente en los ámbitos urbano, rural y regional; disfrutar del espacio público, vivir, trabajar y soñar sin restricciones; donde especialmente las mujeres, los niños, niñas y adolescentes, las personas con discapacidad, puedan caminar y moverse sin sentir miedo y no haya espacio para el accionar delincuencia y violento. Para ello, se debe construir una ciudad en la que se respete la vida, la diferencia, la propiedad y donde se construyan y fortalezcan lazos de confianza y convivencia entre las personas, así como entre la ciudadanía y sus instituciones. De esta manera se garantiza el bienestar de las personas y el desarrollo del potencial de la ciudad. (...)

**Artículo 7. Propósito y estrategias del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”.** Bogotá debe ser una ciudad en la que todos sus habitantes se puedan desplazar tranquilamente en los ámbitos urbano, rural y regional; disfrutar del espacio público, y vivir, trabajar y soñar sin restricciones, en la que, de manera central, las poblaciones de especial protección (las mujeres y los niños, niñas y adolescentes, LGTBI, grupos étnicos, población con discapacidad) puedan caminar sin sentir miedo y no haya espacio para el accionar delincuencia y violento. (...)

**8.5. Programa 5. Espacio público seguro e inclusivo.** El espacio público en Bogotá se entiende como un escenario fundamental para que la ciudadanía ejerza sus derechos y pueda relacionarse en sana convivencia. Desde el enfoque de seguridad integral, ello se promueve tanto a partir de la focalización de estrategias de monitoreo y control, como de la intervención para la recuperación y generación de oportunidades formales y legales para su disfrute y, en general, a partir de la implementación de acciones que propicien el goce efectivo del derecho a la ciudad. Bogotá fortalecerá las capacidades para la seguridad y la convivencia en el espacio público con miras a que la ciudadanía pueda hacer uso y disfrute de este, sin temor a amenazas o actos violentos que comprometan la vida y la libertad de los ciudadanos, con especial atención en los riesgos que enfrentan las mujeres, los niños, niñas y adolescentes. (...)

**Artículo 192. Formulación y puesta en marcha de la política pública distrital de sustancias psicoactivas y su plan de acción con metas e indicadores.** En cabeza de la Secretaría Distrital de Salud y en coordinación con la Secretaría Distrital de Gobierno, la Secretaría Distrital de Seguridad, Secretaría Distrital de Integración Social y la Secretaría Distrital de Planeación, la administración distrital formulará la nueva Política Distrital de Sustancias Psicoactivas, que en

desarrollo de la Política Nacional de Drogas 2023-2033, la sentencia C 127 de 2023 de la Corte Constitucional, el enfoque de prevención y reducción de riesgos y daños por consumo de SPA, esta política contará con objetivos, metas indicadores, plan de acción, presupuesto, que atienda las disponibilidades fiscales de mediano plazo del sector en el marco de gasto y otros requerimientos técnicos que en su formulación y puesta en marcha le permitan contar con herramientas para su desarrollo, en el corto, mediano y largo plazo.

**Parágrafo.** Lo anterior sin perjuicio de que el CONPES Distrital determine un instrumento de acción pública alternativa o complementario.

**3. Contexto Internacional, nacional y Distrital**

**3.1. Contexto Internacional.**

**3.1.1. Estados Unidos de América.**

Las zonas libres de droga son herramienta clave en la lucha contra este tipo de sustancias, su porte y consumo en estas zonas acarrea al infractor una pena más severa a que si lo hiciese en otro lugar (penas de tipo penal o administrativo, acorde al Estado),<sup>5</sup> inicialmente se establecieron cerca de centros educativos y otros lugares como iglesias, guarderías y centros comerciales. Las zonas allí varían su tamaño acorde a la legislación estatal:

	State	Percent Covered by Drug-Free Zones	Total Area Covered <sup>1</sup> (Square Miles)
1.	Alabama	73%	38,267
2.	South Carolina	18%	5,764
3.	Arizona	17%	19,378
4.	Pennsylvania	13%	5,987
5.	Connecticut	11%	610
6.	Florida	10%	6,576
7.	Mississippi	10%	4,844
8.	Utah	10%	8,490
9.	Nevada	9%	9,952
10.	Rhode Island	6%	93

**3.1.2. Países Bajos**

Han establecido medidas para prohibir la venta y consumo en zonas aledañas a los colegios; en el 2017, por ejemplo la Corte holandesa estableció que la alcaldía podía regular los horarios de apertura de los *coffeshops* (en donde se puede

<sup>5</sup> PROJECT KNOW (2023). Analyzing Drug Free Zones across America, Disponible en la página web:<https://www.projectknow.com/discover/analyzing-drug-free-zones-across-america/>

consumir) que se encontraran a 250 metros de escuelas, lo anterior con la idea que la venta del cannabis se diera en un horario no escolar.<sup>6</sup>

### 3.2. Contexto Nacional.

Dentro del marco de la Política Nacional de Drogas, se establecen los lineamientos y estrategias para mitigar y prevenir el consumo de SPA, sin embargo en la realidad local, municipal y departamental no existen directrices desde los planes de desarrollo. La intencionalidad del mismo es iniciar proceso de promoción y prevención que permitan investigar y teorizar la realidad social, a través de políticas públicas y programas o proyectos de desarrollo humano social y sostenible para mitigar y prevenir el alto consumo en el departamento de La Guajira.

Existen marcadas diferencias territoriales en las tasas de atención en salud mental y consumo problemático de sustancias psicoactivas (SPA), que oscilan entre 2,2 y 29,3 casos por cada 100.000 habitantes. Además, el 53% de la oferta en servicios de salud mental y atención por consumo de SPA se concentra en los departamentos de Antioquia, Valle del Cauca, Atlántico y la ciudad de Bogotá. Esta distribución desigual refleja un acceso limitado en otras regiones, agravando las disparidades en la atención a estas problemáticas.

A pesar de que se estima que alrededor de 700.000 personas en el país requieren tratamiento por consumo problemático de SPA, la capacidad instalada es insuficiente. En promedio, solo hay un servicio de atención por cada 1.000 personas, y apenas el 9,4% de quienes lo necesitan reciben tratamiento adecuado (Observatorio Nacional de Salud Mental, 2019). Estas cifras ponen de manifiesto una brecha significativa entre la demanda de atención y la oferta disponible, lo que limita la efectividad de los servicios de salud.

Aunque las Redes Integrales de Prestadores de Servicios de Salud deberían subsanar estas carencias, de las 42 EPS que operan en el país, apenas el 11,9% (cinco EPS) cuentan con habilitación para brindar atención integral en salud mental y en rehabilitación o reducción del daño por consumo de SPA (Observatorio Nacional de Salud Mental, 2019). Esta situación no solo afecta el acceso inicial a los servicios, sino también la continuidad y adherencia a los tratamientos, factores clave para una recuperación efectiva (Instituto de Evaluación Tecnológica en Salud, 2017).

La insuficiente oferta de servicios y las barreras para la atención integral destacan la necesidad urgente de fortalecer las capacidades del sistema de salud en todo el territorio nacional. Garantizar el acceso equitativo y la calidad en la atención para las personas con problemas de salud mental y consumo problemático de SPA es un paso esencial para enfrentar esta crisis de salud pública de manera efectiva.

---

<sup>6</sup> ABC. Cierra el coffee shop más antiguo de Ámsterdam por estar cerca de una escuela. Disponible en la página web: [https://www.abc.es/sociedad/abci-cierra-coffee-shop-mas-antiguo-amsterdam-estar-cerca-escuela201701021927\\_noticia.html?ref=https%3A%2F%2Fwww.abc.es%2Fsociedad%2Fabci-cierra-coffee-shop-mas-antiguoamsterdam-estar-cerca-escuela-201701021927\\_noticia.html](https://www.abc.es/sociedad/abci-cierra-coffee-shop-mas-antiguo-amsterdam-estar-cerca-escuela201701021927_noticia.html?ref=https%3A%2F%2Fwww.abc.es%2Fsociedad%2Fabci-cierra-coffee-shop-mas-antiguoamsterdam-estar-cerca-escuela-201701021927_noticia.html)



3.3. Contexto Distrital.

El desarrollo de competencias socioemocionales constituye un factor protector fundamental en la vida personal y social, ya que favorece el manejo efectivo de situaciones interpersonales y contribuye a reducir eventos negativos como problemas de convivencia, abuso de sustancias psicoactivas (SPA). Según el Departamento Nacional de Planeación (2017) y el Ministerio de Salud y Protección Social (2015), la identificación oportuna de síntomas mentales permite un ingreso temprano al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), evitando la progresión de estas condiciones. Estas competencias están directamente relacionadas con la percepción de felicidad, el funcionamiento social y el bienestar general (Fernández B & Extremera, 2009)

Por otro lado, el consumo de sustancias psicoactivas ilícitas en Bogotá evidencia un problema social y de salud pública que exige atención prioritaria. De acuerdo con los datos más recientes, 19 de cada 100 personas han consumido alguna sustancia ilícita en algún momento de su vida, mientras que 6 de cada 100 lo hicieron en el último año (2023). Este fenómeno afecta de manera desproporcionada a los hombres, quienes presentan el doble de prevalencia en la vida, tres veces más en el último año y hasta 3.5 veces más en el último mes, en comparación con las mujeres. Estas disparidades de género requieren estrategias diferenciadas para abordar la problemática.

El análisis por estratos socioeconómicos revela que las tasas de consumo son más altas en los estratos 4, 5 y 6, mientras que el estrato 2 presenta la menor prevalencia anual. Este hallazgo subraya la importancia de orientar políticas públicas hacia las poblaciones con mayor consumo y aquellas donde los recursos de prevención y tratamiento son insuficientes para satisfacer la demanda.

Tabla 41 Consumo reciente (prevalencia\* y número de consumidores de último año) de cualquier sustancia ilícita e intervalos del 95% de confianza según estrato socioeconómico

Estrato socioeconómico	Prevalencia (%)			Número de casos		
	Estimación	I. de C.		Estimación	I. de C.	
1	4.49	3.01	5.97	32.183	21.586	42.780
2	4.43	3.27	5.59	99.690	73.586	125.794
3	5.52	3.46	7.58	140.896	88.233	193.559
4, 5 y 6	13.04	7.39	18.69	127.315	72.117	182.513
Total	6.16	4.91	7.41	400.117	318.714	481.520

\*Prevalencia de último año incluye las siguientes drogas: marihuana, cocaína, basuco, éxtasis, inhalables, dick y heroína.

En cuanto al abuso y la dependencia de sustancias ilícitas, se estima que más de 161 mil personas presentan patrones problemáticos de consumo, lo que equivale al 2.49% de la población general. De esta cifra, los hombres representan el 3.37%, mientras que las mujeres alcanzan el 1.66%. Además, entre quienes consumieron sustancias ilícitas en el último

año (2023), el 37% de los hombres y el 35% de las mujeres presentan abuso o dependencia, destacando la necesidad de reforzar programas de tratamiento específicos.

Geográficamente, el consumo problemático se concentra en ciertas zonas de la ciudad. La zona 5 presenta el mayor porcentaje de personas con abuso o dependencia, con un 61.54% de quienes consumieron sustancias ilícitas en el último año, lo que significa que 7 de cada 10 personas en esta zona exhiben patrones problemáticos. En contraste, la zona 4 tiene la tasa más baja, aunque estas diferencias reflejan también variaciones en tamaño poblacional y densidad de consumo.

Zona	Número de personas	% respecto a	
	Abuso o dependencia	Población total	Consumidores último año
1	5.829	3.39	46.81
2	16.005	4.00	25.94
3	24.325	1.44	34.94
4	6.186	0.61	8.01
5	38.977	3.71	61.54
6	18.876	3.52	57.49
7	8.347	2.55	44.16
8	1.835	1.25	30.52
9	19.871	2.80	41.33
10	21.540	4.67	38.78
11	9	0.30	48.80
Total	161.800	2.49	36.30

Los datos se refieren a marihuana, cocaína y basuco.

Zona 1 Centro oriente: Santa Fe, Los Mártires y La Candelaria. Zona 2 Norte: Chapinero, Barrios Unidos y Teusaquillo. Zona 3 Suroccidente: Kennedy, Bosa y Puente Aranda. Zona 4 Occidente: Engativá y Fontibón. Zona 5 Suba: Suba. Zona 6 Ciudad Bolívar: Ciudad Bolívar. Zona 7 Usme: Usme. Zona 8 Tunjuelito: Tunjuelito. Zona 9 Rafael Uribe: Rafael Uribe Uribe, Antonio Nariño y San Cristóbal. Zona 10 Usaquén: Usaquén. Zona 11 Sumapaz: Sumapaz.

Para consultar el mapa de abuso o dependencia de cualquier sustancia ilícita visite el enlace <https://bit.ly/ECSPBOG-5>, o escanee el código QR:



4. Justificación del Proyecto de Acuerdo

4.1. Uso de Sustancias Psicoactivas (SPA).

Gran parte de la literatura científica y la percepción social consideran que los consumidores de drogas presentan un déficit de autocontrol derivado de la cantidad, severidad y cronicidad del consumo.<sup>7</sup> Este marco sitúa el abuso o dependencia de sustancias psicoactivas (SPA) como dañino únicamente cuando el consumo no es regulado y afecta negativamente la salud del individuo.

Si bien se ha constatado que se presenta un déficit de autocontrol en los consumidores de drogas, hay que sopesar una salvedad y es que, cerca del 87%<sup>8</sup> de la población que consume habitualmente SPA ilegales en el mundo lo hacen de manera consciente y controlada, en ese orden de ideas, no sufren ningún trastorno por el consumo, por lo que, “es posible abordar esta cuestión desde otro punto de vista, que se refiere a la posibilidad de que muchos consumidores de drogas sean capaces, en buena medida, de ejercer un control específico de su consumo de drogas.”<sup>9</sup>

De acuerdo con la literatura científica contemporánea y numerosos estudios efectuados alrededor del mundo es posible ejercer un uso racional y consciente de SPA en la sociedad, llevando a cabo diferentes estrategias para manejar el consumo. Un ejemplo de ello nos lo ofrece Rodner (2006)<sup>10</sup> en el cual se establece que las personas siguen una serie de normas implícitas para tener control total del consumo de SPA como:

1. **Autocontrol** (no consumir fuera del tiempo de ocio, para que la droga no afecte a las responsabilidades diarias, pensando que si las drogas se utilizan con demasiada frecuencia pierden su sentido lúdico, dejando de consumir por periodos de tiempo prolongado (...));
2. **Control Ambiental** (adquiriendo las drogas proveedores de confianza, conociendo bien el tipo de pastillas, consumir en un ambiente seguro, con gente de confianza, comiendo de forma saludable antes y después de la droga, bebiendo agua cuando se toma éxtasis, consumiendo en lugares privados y no públicos);
3. **Rechazando lo marginal o excesivo** (rechazando el consumo de cocaína la ruta inyectada, mostrando preocupación por el consumo de los menores, fortaleciendo el sentido de pertenencia a un grupo de personas que controlan el consumo frente al grupo marginal de droga dependientes. Por lo anterior, se considera que la gran mayoría de la población consumidora posee la capacidad de definir y percibir el consumo de SPA como una actividad de ocio que no les impide tener una vida normal, en la que estudie o trabaje a lo largo de su semana,

---

<sup>7</sup> AMIGÓ, S. (2017). Manual Para el Consumo Moderado y Responsable de Drogas. Editorial ACCI Ediciones- Asociación Cultural y Científica Iberoamericana. (Pág.15)

<sup>8</sup> UNODC. (2021). Informe Mundial sobre Drogas 2021: los efectos de la pandemia aumentan los riesgos de las drogas, mientras los jóvenes subestiman los peligros del cannabis. Recuperado de: <https://www.unodc.org/peruandecuador/es/noticias/2021/informe-mundial-sobre-drogas-2021.html>

<sup>9</sup> AMIGÓ, S. (2017). Manual Para el Consumo Moderado y Responsable de Drogas. Editorial ACCI Ediciones- Asociación Cultural y Científica Iberoamericana. (Pág.16).

<sup>10</sup> RODNER, S. (2006). Practicing risk control in a socially disapproved area: Swedish socially integrated drug users and their perception of risks. Journal of Drug Issues. (Pág.933-951).

es entonces donde cabe la posibilidad de romper con el perfil consumidor que se tiene en la sociedad capitalina, como un individuo marginal y rebelde a uno que se encuentra totalmente adaptado a la sociedad.

Ahora bien, cabe aclarar que este tipo de consumidor no es ajeno a sucesos fatales como, *“Sobredosis, comas etílicos, accidentes bajo los efectos de las drogas, tráfico mayor de drogas, con las consiguientes consecuencias penales, e incluso muertes por golpes de calor, parada cardiorrespiratoria y otras complicaciones, en el terreno sanitario”*<sup>11</sup>. La gran mayoría de estos sucesos están determinados por una serie de factores derivados de *“La adulteración de las drogas, ambientes en ocasiones poco recomendables donde habitualmente se consume y, sobre todo, una deficiente información sobre cómo hay que reducir los riesgos y peligros de las drogas.”*<sup>12</sup>

#### 4.2. Tipos de Consumo de Sustancias Psicoactivas:

Aunado a lo anterior, existen diversas formas de consumir SPA y, en consecuencia, de consumidores, cuyas diferencias están relacionadas con el entorno, lugar, propósito del consumo, la regularidad en que se consume, entre otras, así pues, se construye una caracterización del consumidor y la prevalencia del consumo enmarcado en los siguientes cuatro subgrupos de acuerdo con el ICBF<sup>13</sup>:

- A. **Consumo experimental:** “En este punto se inicia el consumo de sustancias psicoactivas (no es una línea determinante del patrón de consumo). Se produce cuando el individuo toma contacto con la droga o drogas, puede ser por curiosidad o por presión grupal. Puede o no continuar con el consumo de esa sustancia”. Este tipo de consumo puede continuar con el abandono después del contacto inicial con la sustancia o proseguir con el consumo y tener contacto con una o varias sustancias.
- B. **Consumo social: de acuerdo con el ICBF este:** “Se consume de forma ocasional o durante reuniones con círculos de amigos o momentos de ocio. Puede o no tener un patrón regular. Su objetivo es la búsqueda de experiencias agradables y placenteras”.
- C. **Consumo habitual:** en el cual “se observa un encadenamiento y ritual de consumo, y un debilitamiento y extinción de los mecanismos de autocontrol. Es aquí donde se instalan comportamientos de consumo. Estos no son tan adaptativos, por lo que se remarcen las conductas y situaciones de riesgo. La droga adquiere un papel y un lugar en la vida del consumidor”. En este tipo de consumo, las situaciones en las que se recurre a las drogas crecen, ya que el individuo las utiliza tanto en grupo como de manera individual.

<sup>11</sup> AMIGÓ, S. (2017). Guía Del Uso Racional De Las Drogas. Editorial ACCI Ediciones- Asociación Cultural y Científica Iberoamericana. (Pág. 1-47).

<sup>12</sup> AMIGÓ, S. (2017). Guía Del Uso Racional De Las Drogas. Editorial ACCI Ediciones- Asociación Cultural y Científica Iberoamericana. (Pág. 1-47).

<sup>13</sup> ICBF. ABC Consumo de Sustancias Psicoactivas. Recuperado de: [https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/abc\\_consumo\\_de\\_sustancias\\_psicoactivas\\_-\\_spa.pdf](https://www.icbf.gov.co/sites/default/files/abc_consumo_de_sustancias_psicoactivas_-_spa.pdf)

- D. **Consumo problemático:** de acuerdo con el ICBF “provoca un deterioro o malestar clínicamente significativo. Se manifiesta al menos por dos de los hechos siguientes en un plazo de 12 meses: tolerancia, abstinencia, deseo persistente e intentos fallidos de abandonar el consumo de SPA, ansias o necesidad de consumir la sustancia, consumo recurrente de la sustancia que lleva al incumplimiento de los deberes fundamentales, problemas sociales o interpersonales provocados por el consumo de sustancias.

Así mismo, en Columbia Británica se desarrolló un estudio denominado *Provincial Guidelines for Biopsychosocial Spiritual Withdrawal Management Services* (2017)<sup>14</sup>, en donde se añade un nuevo espectro dentro del consumo de SPA, estableciendo el uso de SPA como una alternativa terapéutica y medicinal que puede ser beneficiosa para el ser humano, dejando de ser únicamente experiencias de placer y se presenta como una herramienta para domesticar dolencias e influir positivamente en el tratamiento de la depresión, las adicciones y el estrés postraumático.

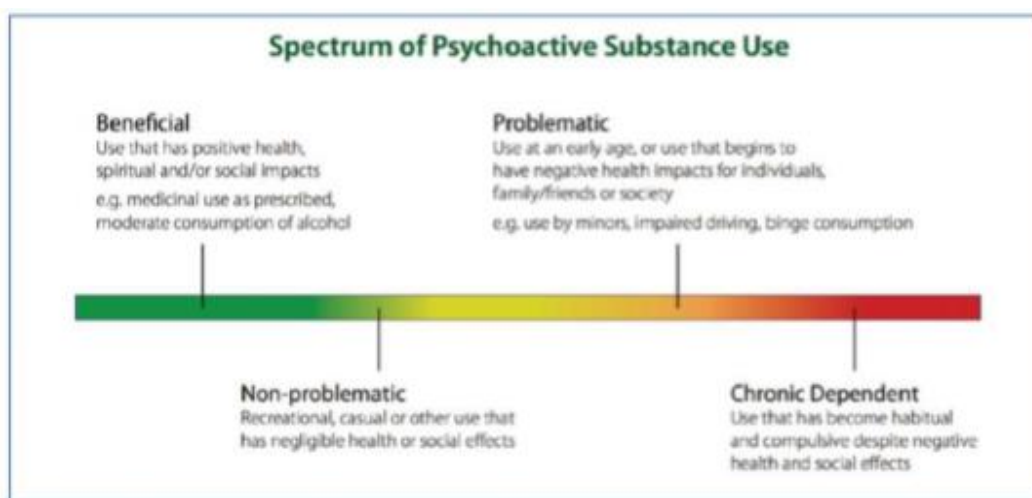


Figura 2: Espectro de consumo de Sustancias Psicoactivas Fuente: *Provincial Guidelines for Biopsychosocial Spiritual Withdrawal Management Services* (2017).

Es evidente que cada uno de los tipos de consumo deben tratarse con distinción, a través de estrategias y enfoques diferenciales que se inclinan por la transformación social, en tanto, se complementan con programas de reducción de riesgos y daños en donde el consumidor tenga un mayor protagonismo y se encuentre en un entorno más amigable.<sup>15</sup>

Lo anterior con el fin de garantizar que, si el individuo en cuestión decide no abandonar el consumo de SPA, se propenda minimizar los efectos negativos y no se perturbe su salud o integridad propia y, tampoco la de su alrededor.

<sup>14</sup>Tomado de <https://www.health.gov.bc.ca/library/publications/year/2017/adult-withdrawal-management-services-guidelines-final.pdf>, revisado el 15 de enero de 2025

<sup>15</sup> ÉCHELE CABEZA. (2023). Guía de buenas prácticas para la gestión de placeres, la reducción de daños y el bienestar en los espacios de fiesta. Bogotá.

#### 4.3. Consumo de SPA en Niños, Niñas y Adolescentes: Prevalencia.

Por otro lado, el consumo de sustancias psicoactivas en niños, niñas y adolescentes debe ser tratado, mediante una estrategia diferencial. Según el Estudio de Sustancias Psicoactivas en Bogotá D.C. realizado por la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y la Secretaría de Salud de la Alcaldía Mayor de Bogotá en el 2022: diferenciados por grupo de edad “la mayoría de las personas que cumplen los criterios de abuso y dependencia están entre los 12 y 17 años, y representan 27.477 personas de la población total de esa edad, seguido por los jóvenes, con casi el 6%”

En cualquier caso, es imperativo considerar el consumo de sustancias en menores como problemático. Se hace necesario implementar estrategias y programas específicos adaptados a las necesidades particulares de este grupo demográfico. La prevención y el tratamiento deben ser diseñados teniendo en cuenta la vulnerabilidad de los niños, niñas y adolescentes, así como la influencia de factores como el entorno familiar, escolar y social en su desarrollo.

#### 4.4. Disfrute y uso del espacio público en Bogotá:

El espacio público es definido por el artículo 139 de la Ley 1801 de 2016<sup>16</sup> como “El conjunto de muebles e inmuebles públicos, bienes de uso público (...), destinados por su naturaleza, usos o afectación, a la satisfacción de necesidades colectivas que trascienden los límites de los intereses individuales de todas las personas en el territorio nacional.”, de modo que, es en el espacio público donde un niño, niña o adolescente se reconoce como ciudadano y aprende a ser parte de la sociedad y su funcionamiento, puesto que, estos lugares son elementos esenciales para la mejora de la calidad de la vida de las personas y del ambiente en la ciudad.

De esta manera, considerando que son los niños, niñas y adolescentes quienes permanentemente se desplazan en lugares como colegios, parques y alrededores de estos, acompañados en su mayoría por adultos o personas mayores, son las autoridades nacionales y locales las que deben garantizar que esta comunidad goce de un espacio público sano que posibilite su desarrollo adecuado y seguro, evitando la realización de actividades que puedan inducirlos al consumo de sustancias psicoactivas y prohibidas en dichos escenarios, o verse expuestos a situaciones que atenten contra sus derechos, por parte de quienes desarrollan el consumo de tales sustancias<sup>17</sup> en los espacios públicos delimitados, en consecuencia, este proyecto busca la preservación de estas zonas para que la población constitucionalmente protegida y la comunidad en general puedan disfrutar de sus derechos a la vida, la salud, la educación, la cultura y la recreación, entre otros, sin que se vea afectada su protección Constitucional de la prevalencia de sus derechos sobre los de los demás.

<sup>16</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. (2016). Ley 1801 de 2016. Secretaría del Senado. Recuperado de [http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley\\_1801\\_2016.html](http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1801_2016.html)

<sup>17</sup> ALCALDE MAYOR DE BOGOTÁ, D. C. (2019). Decreto 825 de 2019. Recuperado de <https://scj.gov.co/sites/default/files/marco-legal/Decreto%20825%20de%202019.pdf>

Así, este proyecto busca fomentar el uso y goce del espacio público a través de la reglamentación sobre el consumo de sustancias psicoactivas en estos espacios, teniendo en cuenta que, cada espacio público es dinámico y se ha ido transformando conforme ha avanzado la ciudad, ajustándose a las necesidades de la población, entre ellas, de las personas de especial protección constitucional, en los cuales podemos encontrar parques, zonas verdes, zonas de recreación y deporte, plazoletas, entre otras muchas que, en especial para los niños y niñas forman parte de la infancia, siendo estos espacios públicos los lugares idóneos para la realización de actividades de recreación, deporte y desarrollo de identidad por parte de los menores, con el fin de garantizarles el pleno ejercicio de sus derechos fundamentales expresamente señalados en el artículo 44<sup>18</sup> de la Constitución Política, el cual determina que “Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.

#### **4.5. Primacía de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes.**

La Ley 1098 de 2006 “Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia” determina en sus artículos 8° y 9° el interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes y la prevalencia de sus derechos en el ordenamiento jurídico, respectivamente así:

*“Artículo 8°. Interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes. Se entiende por interés superior del niño, niña y adolescente, el imperativo que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus Derechos Humanos, que son universales, prevalentes e interdependientes.*

*Artículo 9°. Prevalencia de los derechos. En todo acto, decisión o medida administrativa, judicial o de cualquier naturaleza que deba adoptarse en relación con los niños, las niñas y los adolescentes, prevalecerán los derechos de estos, en especial si existe conflicto entre sus derechos fundamentales con los de cualquier otra persona.*

*En caso de conflicto entre dos o más disposiciones legales, administrativas o disciplinarias, se aplicará la norma más favorable al interés superior del niño, niña o adolescente.”*

---

<sup>18</sup> CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991 (1991). Asamblea Nacional Constituyente - Gestor Normativo. Función Pública. Recuperado de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>

La sentencia C – 127 de 2.023 del 27 de abril del presente año, revisó la constitucionalidad de los numerales 13 y 14 del artículo 140 de la ley 1801 de 2.016. En dicha providencia se estudió la tensión de varios derechos fundamentales; por una parte, el “...libre desarrollo de la personalidad, la dignidad humana y el derecho a la salud de los consumidores, por cuanto se establece una limitación al porte y al consumo de sustancias psicoactivas, en general, que cobija la dosis personal, en los parques, áreas y zonas del espacio público, sin ninguna exclusión. [y, por otra] “...los derechos de los niños, niñas y adolescentes en relación con el consumo y porte de sustancias psicoactivas, en lugares del espacio público habitualmente concurridos por ellos.” Agregó la Corte, que el “...análisis de constitucionalidad estuvo mediado por la aplicación de un juicio de razonabilidad y de proporcionalidad en sentido estricto, que se guió por la aplicación de los principios de interés superior del menor de edad y pro infans.” Bajo ese entendido, la corte decidió:

*“Primero. En relación con el artículo 140.13 de la Ley 1801 de 2016, DECLARAR EXEQUIBLE la expresión “portar” en el entendido de que esta restricción no se aplica cuando se trata del porte con fines de consumo propio o de dosis medicada. Adicionalmente, DECLARAR EXEQUIBLES las expresiones “consumir”, “sustancias psicoactivas, inclusive la dosis personal”, “y en parques” en el entendido de que la restricción aplica, además, en garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, y conforme a la regulación que expidan las autoridades que ejercen poder de policía en todos los niveles, en el ámbito de sus competencias, con base en los principios pro infans, de proporcionalidad, razonabilidad y autonomía territorial, en los términos de la presente providencia*

*Segundo. En relación con el artículo 140.14 de la Ley 1801 de 2016, DECLARAR EXEQUIBLE la expresión “portar” en el entendido de que esta restricción no se aplica cuando se trata del porte con fines de consumo propio o de dosis medicada. Adicionalmente, DECLARAR EXEQUIBLES las expresiones “consumir”, “sustancias psicoactivas, incluso la dosis personal”, “en áreas o zonas del espacio público, tales como zonas históricas o declaradas de interés cultural, u otras establecidas por motivos de interés público, que sean definidas por el alcalde del municipio. La delimitación de estas áreas o zonas debe obedecer a principios de razonabilidad y proporcionalidad”, en el entendido de que la restricción aplica, además, en garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes, y conforme a la regulación que expidan las autoridades que ejercen poder de policía en todos los niveles, en el ámbito de sus competencias, con base en los principios pro infans, de proporcionalidad, razonabilidad y autonomía territorial, en los términos de la presente providencia.”*

De lo visto, prontamente se advierte que las decisiones de exequibilidad condicionada tomadas por la Corte Constitucional en la sentencia C – 127 de 2023, sobre las normas que regulan los numerales 13 y 14 del artículo 140 de la Ley 1801 de 2.016, restrictivas del consumo de “sustancias psicoactivas, incluso la dosis personal” resultan adecuadas para lograr el



fin que se pretende conseguir, esto es, tener un espacio libre de drogas en lugares de interés público, recreativo, deportivo o cultural.

La decisión de la Corte persigue un fin legítimo: la protección de los riesgos prohibidos y daños en la salud de los niños, niñas, adolescentes, y personas no adictas, ello, en plena consonancia con el tan mencionado principio de precaución, con lo cual, la medida restrictiva resulta necesaria para lograr tal fin.

#### **4.6. Derecho Fundamental al libre desarrollo de la personalidad.**

El derecho fundamental al libre desarrollo de la personalidad está consagrado en el artículo 16 de la Constitución Política y protege la capacidad de las personas para definir, en forma autónoma, las opciones vitales que habrán de guiar el curso de su existencia. Este derecho presupone, que el titular del mismo tenga la capacidad y autonomía suficientes para llevar a cabo juicios de valor que le permitan establecer juicios de valor sobre su propia existencia.<sup>19</sup>

El consumo de sustancias psicoactivas ha sido asociado por la literatura jurídica al libre desarrollo de la personalidad y la Corte Constitucional, reconoció la adicción a estas no como una actividad delincencial sino como una condición en salud que per se no es problemática, por tanto, es labor del Estado garantizar la atención integral de las personas consumidoras y generar medidas educativas, preventivas y de reducción de riesgos y daños en salud.

El alto tribunal también reiteró que la Constitución no consagra una prohibición absoluta del consumo de sustancias psicoactivas y que el artículo 49 de la Carta sólo proscribe el uso y consumo de sustancias psicoactivas con el fin de prevenir y atacar la drogadicción como enfermedad y problema de salud pública.<sup>20</sup> Así las cosas, el derecho al libre desarrollo de la personalidad incluye la protección del porte y consumo de la dosis personal, la dosis de aprovisionamiento, el consumo consensuado entre adultos y porte y consumo con finalidades médicas. Dicha decisión debe respetarse siempre que no afecte los derechos de las demás personas. Aunque aquella puede no compartirse y el Estado tiene la posibilidad de desestimarla.

Es entonces pertinente concluir que el Legislador puede regular, a través de normas de policía, el consumo de sustancias psicoactivas cuando resulte inadecuado o socialmente nocivo atendiendo, en todo caso, a la protección a otros derechos fundamentales como es el caso del libre desarrollo a la personalidad. Para tal efecto, son impertinentes las prohibiciones absolutas, por lo tanto se deberán fijar las circunstancias asociadas a lugar, edad y temporalidad, entre otras

#### **4.7. Autonomía administrativa y poder de policía residual.**

---

<sup>19</sup> CORTE CONSTITUCIONAL (1998). Sentencia SU 642 de 1998 MP. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz

<sup>20</sup> CORTE CONSTITUCIONAL (2011). Sentencia C-882 de 2011, MP. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub.

La descentralización y la autonomía territorial son principios constitucionales y pilares fundamentales de un Estado Social de Derecho, entendiéndose como el otorgamiento de competencias o funciones administrativas a las entidades territoriales regionales o locales, que son ejecutadas bajo su propio nombre y bajo su propia responsabilidad.

Bajo tal perspectiva, el nivel local adquiere notoria importancia dentro de la organización territorial y política del Estado; el artículo 288 de la Constitución establece que las competencias atribuidas a los distintos niveles territoriales deben ser ejercidas conforme a los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad, atendiendo a los lineamientos constitucionales y legales.

Así las cosas, las entidades territoriales se convierten en articuladores entre lo local y el Estado Central pues se erigen como expresión del principio democrático y de un criterio de racionalización administrativa:

*“La autonomía inherente a la descentralización supone la gestión propia de sus intereses, es decir, la particular regulación de lo específico de cada localidad, pero siempre dentro de los parámetros de un orden unificado por la voluntad general bajo la forma de ley. Es decir, la normatividad propia debe estar en armonía con la ley general del Estado, ya que la parte se ordena al todo, así como lo específico está comprendido dentro de lo genérico”<sup>21</sup>*

Por su parte, el poder de policía hace referencia a la facultad de expedir la ley de policía u otras normas que regulen la conducta ciudadana y se caracteriza por “ser de naturaleza normativa y consiste en la facultad legítima de regulación de la libertad con actos de carácter general, impersonal y abstracto, orientados a crear condiciones para la convivencia social.

Este poder compete por disposición constitucional y legal al Congreso de la República, sin embargo, las entidades territoriales en virtud de los principios descritos en párrafos anteriores, tienen un poder subsidiario para regular esta materia en los asuntos que no sean de reserva legal (Ley 1801 de 2016):

**“ARTÍCULO 12. PODER SUBSIDIARIO DE POLICÍA.** *Las asambleas departamentales y el Concejo Distrital de Bogotá, dentro de su respectivo ámbito territorial, ejercen un poder subsidiario de Policía para dictar normas en materias que no sean de reserva legal, en el marco de la Constitución y la ley.*

*Estas corporaciones en el ejercicio de poder subsidiario no podrán:*

*1. Establecer limitaciones, restricciones o normas adicionales a los derechos y deberes de las personas, que no hayan sido previstas o autorizadas por el legislador.*

---

<sup>21</sup> CORTE CONSTITUCIONAL (1997). Sentencia C-497A de 1997, M.P. Dr. Vladimiro Naranjo Mesa.

2. Establecer medios o medidas correctivas diferentes a las previstas por el legislador.

3. Exigir requisitos adicionales para ejercer derechos o actividades reglamentadas de manera general, ni afectar los establecidos en la ley.

**PARÁGRAFO 1o.** El Concejo Distrital de Bogotá podrá establecer formas de control policial sobre las normas de ordenamiento territorial, usos del suelo y defensa del patrimonio ecológico y cultural.

**PARÁGRAFO 2o.** Las normas de Policía y convivencia expedidas por el Concejo del Distrito Capital de Bogotá no están subordinadas a las ordenanzas.

**ARTÍCULO 13. PODER RESIDUAL DE POLICÍA.** Los demás Concejos Distritales y los Concejos Municipales dentro de su respectivo ámbito territorial, podrán reglamentar residualmente los comportamientos que no hayan sido regulados por la ley o los reglamentos departamentales de Policía, ciñéndose a los medios, procedimientos y medidas correctivas establecidas en la presente ley.

*Estas Corporaciones en el ejercicio del poder residual no podrán:*

1. Establecer limitaciones, restricciones o normas adicionales a los derechos y deberes de las personas, que no hayan sido previstas o autorizadas por el legislador

2. Establecer medios, procedimientos o medidas correctivas diferentes a las previstas por el legislador.

3. Exigir requisitos adicionales para ejercer derechos o actividades reglamentadas de manera general, ni afectar los establecidos en la ley.

**PARÁGRAFO.** Los Concejos Municipales y Distritales podrán establecer formas de control policial sobre las normas de ordenamiento territorial, usos del suelo y defensa del patrimonio ecológico y cultural.”

En ese sentido, las autoridades locales tienen la facultad de regular complementariamente el ejercicio de la convivencia pacífica y su relación con el espacio público en sus territorios, de forma armónica, garantizando el ejercicio de los derechos fundamentales.

Ante este panorama, el proyecto de acuerdo propone una intervención integral que contemple programas de prevención y tratamiento del consumo de sustancias ilícitas, priorizando las poblaciones y zonas más afectadas. Asimismo, se busca fomentar el desarrollo de competencias socioemocionales como herramienta clave para prevenir el abuso y la

dependencia, fortalecer redes de apoyo social y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Estas acciones son fundamentales para abordar de manera efectiva esta problemática y promover un entorno más saludable y equitativo.

#### **5. Competencia del Concejo de Bogotá.**

De conformidad con el Decreto Ley 1421 expresa el artículo 12, lo siguiente: “Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)
7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.
25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”

#### **6. Impacto Fiscal.**

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del Artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto fue proyectado dentro del marco del Plan de Desarrollo Distrital.

En mérito de lo expuesto,

**JUAN JAVIER BAENA MERLANO**  
H.C. Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN DANIEL OVIEDO ARANGO**  
H.C. Movimiento Con Toda Por Bogotá

Anexos:  
Copia:  
Elaboró:  
Revisó:  
Aprobó:

#### **7. Articulado del Proyecto de Acuerdo.**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 522 DE 2025****PRIMER DEBATE****"POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN MEDIDAS PARA LA REGULACIÓN DEL CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS, EN PARQUES Y ZONAS ESPECÍFICAS DEL ESPACIO PÚBLICO"****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA:**

**Artículo 1. Objeto.** El presente Acuerdo tiene como objeto establecer medidas para regular el porte y consumo de sustancias psicoactivas (SPA), en parques y espacios públicos de Bogotá.

**Artículo 2. Definiciones.** Para los efectos del presente Acuerdo, se adoptan las siguientes definiciones:

- A. Espacio Público:** Conjunto de muebles e inmuebles públicos, bienes de uso público, bienes fiscales, áreas protegidas y de especial importancia ecológica y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, usos o afectación, a la satisfacción de necesidades colectivas que trascienden los límites de los intereses individuales de todas las personas en el territorio nacional (artículo 139 de la Ley 1801 de 2016).
- B. Parque:** Corresponde a un subconjunto del espacio público al que pueden concurrir todas las personas (incluidos los consumidores) que no tiene, prima facie, un uso exclusivo por parte de niños, aunque aquellos concurren habitualmente a este.
- C. Zona Histórica:** Es un sitio, edificio, monumento o área que tiene un valor significativo desde una perspectiva histórica.
- D. Zona declarada de interés cultural:** Corresponden a aquellos bienes que, por sus valores y criterios, la autoridad competente los ha declarado mediante acto administrativo como bien de interés cultural, así como, los bienes del patrimonio arqueológico que son considerados bienes de interés cultural de acuerdo con la Ley 397 de 1997.
- E. Niños y niñas.** Personas entre los 0 y 12 años (artículo 3º, Código de Infancia y Adolescencia)

- F. **Adolescentes.** Personas entre 12 y 18 años de edad (artículo 3º, Código de Infancia y Adolescencia).
- G. **Sustancia psicoactiva.** La sustancia psicoactiva, es aquella que, introducida en el organismo vivo, puede modificar una o más de las funciones cognitivas, emocionales o psicológicas de este, y que actúa sobre el sistema nervioso central produciendo efectos neuro-psicofisiológicos.
- H. **Persona consumidora.** Aquella persona que adquiere, utiliza o disfruta sustancias psicoactivas legales o ilegales, siendo diferente de quienes producen, facilitan, suministran o expiden dichas sustancias.
- I. **Dosis para consumo personal:** cantidad de estupefacientes que una persona porta o conserva para su propio consumo (artículo 2º, Ley 130 de 1986)
- J. **Dosis de aprovisionamiento:** cantidad de sustancia psicoactiva mayor a la dosis mínima, que se adquiere con la finalidad de aprovisionarse de ella para luego hacer uso de ella para consumo propio.
- K. **Reducción de riesgos y daños:** Se refiere a las acciones orientadas a reducir los efectos negativos del uso de sustancias psicoactivas y los riesgos asociados a las prácticas del consumo, y a favorecer la accesibilidad a la red asistencial para estos usuarios, mejorando su calidad de vida.
- L. **Tráfico, fabricación o porte de estupefacientes.** Conducta penalizada (artículo 376 de la Ley 599 de 2000, modificado por el artículo 11 de la Ley 1453 de 2011 y adicionado por el artículo 13 de la Ley 1787 de 2016).

**Artículo 3. Enfoques.** Las autoridades en el ejercicio de su poder de policía, residual o subsidiario, al momento de regular lo dispuesto por la normatividad vigente en materia de uso de SPA, podrán tener en cuenta:

- A. **Enfoque de salud pública:** Implementando una perspectiva de prevención y reducción de riesgos y daños asociados al consumo, identificando las necesidades individuales y colectivas y fortaleciendo y articulando las respuestas de todos los actores institucionales y comunitarios en el territorio.
- B. **Enfoque de derechos:** Protegiendo y respetando la dignidad humana y los derechos enmarcados en el reconocimiento, la participación efectiva y la respuesta diferenciada, acorde a una perspectiva integral y sin discriminación.
- C. **Enfoque étnico-racial:** Construyendo acciones que den garantía a las personas y los pueblos indígenas, rrom (o gitanos), negros, afrocolombianos, raizales y palenqueros, respetando y protegiendo la diversidad étnica y cultural.
- D. **Enfoque de género:** Brindando todas las acciones que contribuyan a las garantías para la eliminación de las desigualdades e inequidades que han afectado históricamente a mujeres y personas LGBTIQ+ y otras con

orientaciones sexuales e identidades de género diversas, acorde a la necesidad de superación de barreras en acceso a derechos que se derivan de patrones sociales y culturales.

- E. **Enfoque interseccional:** Reconociendo la superposición de elementos identitarios que incrementan la carga de la desigualdad.
- F. **Enfoque territorial:** Identificando los derechos de la población que habita y reproduce cotidianamente este territorio. Lo anterior, vinculando a la infraestructura, física, institucional, social y comunitaria y los medios a los que se tiene acceso para la realización y goce efectivo de los derechos individuales y colectivos.

**Artículo 4. Lineamientos.** La Administración Distrital tomará las medidas necesarias teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:

- A. **Decisiones con base en evidencia.** Se tomarán las decisiones requeridas para cumplir el objeto del presente Acuerdo, con base en evidencia sustentada en datos, estudios, informes u otros soportes técnicos.
- B. **Garantía y prevalencia de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.** Los derechos de los niños, niñas y adolescentes prevalecerán si existe conflicto entre sus derechos fundamentales con los de cualquier otra persona, en concordancia con el principio de favorabilidad de su condición de menor.
- C. **Principio de proporcionalidad en el ejercicio material de las medidas correctivas previstas en los numerales 13 y 14 del artículo 140 de la ley 1801 de 2016.** Las medidas restrictivas de porte y consumo de sustancias psicoactivas no pueden ser absolutas, en tanto se deben establecer los elementos de tiempo, modo y lugar para su aplicación. Estos criterios atienden los principios constitucionales de razonabilidad, proporcionalidad e interdicción de la arbitrariedad, en particular en locaciones como parques y áreas o zonas del espacio público, tales como zonas históricas o declaradas de interés cultural, u otras establecidas por motivos de interés público.
- D. **Principio de participación democrática ciudadana en las decisiones públicas del consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público.** Se promoverá la participación ciudadana como principio general en los procesos decisorios que inciden en distintos aspectos de la vida de las personas o grupos sociales referentes al consumo de sustancias psicoactivas en espacio público, fundamentado en los principios del pluralismo, la tolerancia, la protección de los derechos y libertades.

- E. Restricción cuando se trata del porte con fines de consumo propio o de dosis medicada.** Las siguientes conductas no podrán ser objeto de sanción o criminalización, pues ello excedería la legitimidad de la intervención estatal en la esfera privada para la protección de la salud pública: Porte de dosis personal, porte de dosis de aprovisionamiento, consumo consensuado entre adultos y porte y consumo con finalidades médicas. Lo anterior, prevaleciendo los derechos de los niños, niñas y adolescentes.
- F. Diferenciación entre las actividades de porte de dosis para uso personal y consumo en contraste con el delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes.** Cuando el porte de sustancias tiene la finalidad del consumo propio no puede ser restringido injustificadamente pues es una conducta amparada por el derecho al libre desarrollo de la personalidad. Sin embargo, el porte o la conservación de sustancias estupefacientes sicotrópicas o drogas sintéticas, en cantidades comprendidas incluso dentro de la categoría de dosis personal, pero destinadas no al propio consumo sino a la comercialización o tráfico, será una conducta penalizada toda vez que tiene la potencialidad de afectar, entre otros bienes jurídicos, el de la salud pública.
- G. Principio de no discriminación a las personas que consumen sustancias psicoactivas.** Se debe evitar conductas discriminatorias que constituyan diferencias de trato injustificadas frente a quienes realicen actividades de quienes consuman sustancias psicoactivas, salvo que exista una norma expresa que restrinja esa conducta en situaciones particulares. Al respecto, se podrán aplicar las medidas correctivas y medios de policía previstos en la ley y bajo las circunstancias establecidas en la norma expresamente.

**Artículo 5. Zonas de aplicación.** El Alcalde Mayor o quién para tal efecto designe, deberá identificar las zonas en donde se restringirá el consumo de sustancias psicoactivas en el Distrito, bajo las consideraciones de modo, tiempo y lugar y atendiendo los principios de la razonabilidad, prevalencia de los derechos fundamentales de niños, niñas y adolescentes; y proporcionalidad de la actuación policiva para sancionar el porte y el consumo de sustancias psicoactivas.

**Parágrafo 1.** El Instituto Distrital de Recreación y Deporte, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, y las demás entidades competentes, podrán basarse en la evidencia y realizar una evaluación de los distintos parques que tiene Bogotá, calificando en cuáles de ellos hay mayor exposición y permanencia de niños, niñas y adolescentes. Lo anterior podrá servir para realizar pilotos, teniendo presente los criterios de modo, tiempo y lugar, acorde a los principios de razonabilidad y proporcionalidad.

**Parágrafo 2.** La Secretaría Distrital de Salud en articulación con el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y Juventud - IDIPRON- y las demás entidades competentes, deberán identificar, periódicamente, las zonas del espacio público en donde se realizan actividades de consumo de sustancias psicoactivas.



**Artículo 6. Definición de Modo, Tiempo y Lugar.** La Administración Distrital en un plazo máximo de cuatro (4) meses a partir de la entrada en vigencia de esta norma, deberá reglamentar las zonas de aplicación establecidas en el presente Acuerdo. Dicha reglamentación deberá contar con presencia institucional de la Administración Distrital, a través de todas sus rutas de atención (educación sobre sustancias psicoactivas, medidas de reducción de riesgos y daños por consumo, y atención de consumos problemáticos).

Dentro del plazo establecido, la Administración Distrital podrá promover espacios de diálogo y concertación con la ciudadanía, a través de la Secretaría de Seguridad, los Sectores de la administración central, la Secretaría Distrital de Educación, la Secretaría Distrital de Integración Social, el Instituto Distrital de Recreación y Deporte, y con vinculación de las alcaldías locales, juntas de acción comunal, sociedad civil, gremios económicos, instituciones académicas y veedurías.

**Artículo 7. Campañas de concientización, pedagogía y señalización para la reducción de riesgos y daños en el consumo de sustancias psicoactivas.** La Administración Distrital, de conformidad con los presupuestos con que cuente cada una de las entidades involucradas, en consonancia con los planes, metas y programas dispuestos para tal efecto, podrá llevar a cabo campañas de comunicación pública y de pedagogía para informar a la ciudadanía sobre las zonas de aplicación y el propósito de la medida, así como sobre los lineamientos establecidos en este Acuerdo.

La Administración Distrital podrá instalar progresivamente, y de acuerdo con la disponibilidad presupuestal que para ello se asigne, elementos de señalización, presencial, virtual o digital. Dicha señalización podrá indicar cuáles son los lugares identificados como Zonas de Aplicación, establecidos en el presente Acuerdo.

**Artículo 8. Investigación y rigurosidad científica en el consumo de sustancias psicoactivas.** La Secretaría Distrital de Salud o las entidades competentes, buscarán formular en el marco de alguna de las estrategias, planes y/o programas, líneas de investigación relacionadas con el riesgo químico de sustancias para emitir alertas tempranas, patrones de consumo, usos terapéuticos y ancestrales de sustancias, entre otras; y estructurará estrategias diferenciadas e innovadoras que promuevan la disminución del uso problemático de sustancias psicoactivas.

**Parágrafo 1.** Se podrá promover evidencia científica para la conformación de programas que permitan la sustitución de sustancias como una alternativa de reducción de riesgos y daños en el uso problemático de sustancias psicoactivas de alto impacto. Para tal fin, la administración distrital podrá coordinar con el Instituto Distrital de Ciencia, Biotecnología e Innovación en Salud (IDCBIS), IDIPRON, ATENEA, Observatorio Interinstitucional de Drogas y, las demás entidades que vea convenientes.

**Parágrafo 2.** La Administración Distrital junto con otros agentes sociales podrán promover a través de distintas formas asociativas, el testeo y análisis de sustancias psicoactivas, como forma de detección temprana de la existencia de nuevas sustancias nocivas para la salud.

**Artículo 9. Caracterización y recolección de datos sobre el consumo de sustancias psicoactivas en el Distrito Capital.** El Observatorio De Salud de Bogotá “SALUD DATA”, o quien haga sus veces, sistematizará, consolidará, caracterizará y difundirá la información referente a salud mental, defunciones, sobredosis y demás problemáticas asociadas al consumo de sustancias psicoactivas en Bogotá D.C., en función de lo estipulado en artículo sexto de la Resolución 451 y el artículo cuarto del Decreto distrital 548 de 2016 y, las demás normas que le sean concordantes.

**Artículo 10. Medidas correctivas.** La Policía Metropolitana de Bogotá sancionará a quien incurra en cualquiera de los comportamientos señalados en la normatividad vigente. La Alcaldía Mayor de Bogotá, a través de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, promoverá el cumplimiento de las mismas.

Para las demás conductas constitutivas de delitos, tráfico, distribución, ofrecimiento, comercialización, producción y otras conductas expresas en el artículo 376 del Código Penal, las autoridades procederán conforme a los procedimientos legales y reglamentarios vigentes.

**Artículo 11. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**PROYECTO DE ACUERDO NO 523 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**“POR EL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO -SITP- EN HORARIO EXTENDIDO, EN EL MARCO DE EVENTOS PRIVADOS DE AGLOMERACIÓN EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

**1. OBJETO DEL PROYECTO**

Este Proyecto de Acuerdo busca que la Administración Distrital cuente con lineamientos que permitan llevar a cabo la prestación del servicio público del Sistema Integrado de Transporte Público -SITP- en horario extendido, de manera eficiente y segura en el marco de eventos de aglomeración en Bogotá D.C.

**2. JUSTIFICACIÓN**

Bogotá D.C. se ha convertido en el escenario de grandes artistas nacionales e internacionales, convirtiéndose en uno de los principales epicentros culturales del país gracias a la variada agenda musical, artística y deportiva. La ciudad ha visto crecer festivales de talla internacional como Estéreo Picnic, haciendo de Bogotá un destino turístico alrededor de los eventos que se organizan en la ciudad.

Para la presentación de los diferentes eventos, la ciudad cuenta con escenarios y programaciones de primer nivel:

**Movistar Arena**, siendo un moderno recinto de eventos y entretenimiento ubicado en la localidad de Teusaquillo, cuenta con una capacidad de hasta 14.000 espectadores y es un importante punto de encuentro para conciertos, espectáculos y eventos culturales en la capital colombiana. Tienen como principal objetivo desarrollar y fortalecer la industria del entretenimiento en Colombia, generando experiencias únicas e inolvidables a través de infraestructura, servicio y talento humano.

**El parque metropolitano Simón Bolívar** es el más importante de la ciudad por su extensión y estratégica ubicación en el corazón de Bogotá. Cuenta con una serie de escenarios que lo conforman y están disponibles para el disfrute de la ciudadanía. Progresivamente, el parque se ha convertido en eje de la recreación y el deporte en Bogotá, gracias a la programación permanente de actividades musicales y lúdicas; pero también es identificado como un espacio ecológico, que recibe en su interior la visita de aves y especies acuáticas.

**El Estadio Nemesio Camacho El Campín**, es un escenario deportivo que cumple con altos estándares para albergar eventos de grandes magnitudes, no solo deportivos sino también de entretenimiento. Además de ser la sede de los equipos de fútbol locales, siendo dos de ellos algunos hinchadas de las más grandes del país, Millonarios y Santa Fe; El Campín ha sido testigo de conciertos con artistas de talla internacional, como Guns N' Roses, Bon Jovi, Soda Stereo, Justin Bieber, Foo Fighters y Lady Gaga; cuenta con una capacidad para recibir 39.000 espectadores.

**La Media Torta** es un teatro al aire libre ubicado en el centro histórico de Bogotá, desde su inauguración en 1938 como un anfiteatro contemporáneo donado por el Consejo Británico. Ideado en 1936 por Jorge Eliécer Gaitán, como un espacio de entretenimiento para los primeros campesinos y migrantes que llegaron a la capital, La Media Torta ha sido parte integral de la vida cultural de la ciudad. Los Tortazos son celebraciones infaltables para las familias bogotanas seguidoras de la música popular y del folclor colombiano, así como los espacios para los jóvenes que siguen géneros musicales como el reggae, ska, hip hop y el rock, entre otros.

**Corferias**, con más de 70 años de trayectoria y experiencia, ha desempeñado un papel fundamental en el impulso del desarrollo empresarial, industrial y cultural en la Región Andina, Centroamérica y el Caribe. Corferias es el recinto ferial más grande e importante de Bogotá. Inaugurado oficialmente el 8 de junio de 1954, este emblemático complejo fue concebido con el propósito de ofrecer un espacio cómodo y adecuado para la realización de todo tipo de ferias, extendiendo con el tiempo su función a exposiciones y eventos masivos de diversa índole.

Su primer gran hito fue la Feria de Exposición Internacional, que con el paso de los años evolucionó hasta convertirse en la renombrada Feria Internacional de Bogotá. Dentro de sus instalaciones se encuentra el Hotel Hilton y la Gran Carpa Américas, un versátil espacio multifuncional.

La agenda musical en Bogotá es variada; eventos como Estéreo Picnic, Cordillera, Vive La Sala, entre otros, por ejemplo los organizados por emisoras de radio, hacen que la capital colombiana sea un destino cultural cada vez más consolidado. Los Festivales “Al Parque” han convertido a Bogotá en un referente de grandes eventos del continente. Los más importantes artistas del mundo incluyen a Bogotá como parada de sus giras: Backstreet Boys, Maroon 5, Kiss, Alejandro Sanz y Guns n' Roses, entre otros.

De acuerdo al último ranking publicado por la Asociación Nacional de Congresos y Convenciones – ICCA, de países y ciudades con mayor realización de eventos a nivel mundial, **Bogotá** pasó a convertirse en la primera ciudad del país con mayor número de eventos realizados; en América Latina mejoró su posición del 9 al 6, y en el mundo se ubicó entre las primeras 50 ciudades al ubicarse en el puesto número 47, subiendo 32 lugares en el ranking mundial en solo un año.

## LOS EVENTOS DE AGLOMERACIÓN Y SU RECAUDO.

Luego de la pandemia, la reactivación de la industria del entretenimiento en vivo fue indiscutible, se reprogramaron eventos que no se habían podido realizar y algunas personas volvieron a destinar parte de su gasto en experiencias como conciertos.

Confirmación de ello es que, de acuerdo con el registro de la Cámara de Comercio de Bogotá, en Colombia el recaudo anual que lograron los espectáculos de música en vivo en 2019 fue \$23.393 millones, en 2020; en 2021 la cifra llegó a \$6.045 millones, y en 2022 a \$26.425 millones.

Tan solo la capital del país logró más de la mitad del recaudo total de espectáculos de música en vivo del año 2022, \$14.752 millones, siendo los conciertos el segmento líder en espectáculos culturales, superando al teatro y la danza, que en 2022 obtuvieron un recaudo menor a \$3.000 millones.

Estas cifras tienen un comportamiento geográfico particular, tan sólo Bogotá logró más de la mitad del recaudo total, \$14.752 millones, mientras que el resto del país consiguió los \$11.750 millones restantes de 2022.

El estudio Target Group Index Colombia 2022 que realizó Kantar Ibope Media señaló que 62% de los encuestados asegura que asiste a experiencias culturales en Bogotá. Las personas de 25 a 45 años son 85% del total de los usuarios de la plataforma Atrápalo y tienen un gasto promedio de \$1,6 millones (planes nacionales) y \$3 millones (internacionales) en paquetes todo incluido para asistir a eventos como festivales musicales.

Los usuarios entre 25 a 45 años se componen por 60% mujeres y 40% hombres. Y según el análisis de tendencias de Atrápalo.com.co, un ejemplo de los eventos con mayor atractivo fue el Festival Estéreo Picnic 2023 que congregó a 173.000 asistentes entre el 23 y 26 de marzo de 2023. El comportamiento de compra para este evento tuvo 4.500 entradas de venta internacional, y la compra más adquirida fue el combo de tres días, superando la modalidad de asistir dos días o solo uno.

Con toda esta oferta de actividades culturales masivas, además de los retos que, en materia logística, de seguridad y movilidad que implica, Bogotá es una ciudad en transformación, cuya renovación urbana debe ser constante en todos los sectores. Por ejemplo, el sistema de transporte masivo Transmilenio cambió la cara de las principales vías de la capital, se cuentan regularmente con proyectos de nuevos edificios de oficinas, hoteles, centros comerciales y vivienda, así como la construcción y mejoramiento de parques y bibliotecas. Todo esto ha sido motivo para que en 2006 recibiera el Golden Lion Award, entregado por la Biennale de Venezia por su renovación urbana; o para que el New York Times la nombrara como uno de los 31 destinos por visitar en 2010<sup>22</sup>.

Ahora, con datos de la última encuesta de Movilidad, que en 2023 estableció una población de 7'451.690 personas en Bogotá, y que al día se hacen más de doce millones de viajes, es necesario considerar como elemento de análisis en la movilidad los impactos generados por aglomeraciones masivas en puntos específicos de la ciudad; es justo considerar que cualquier desequilibrio de horas o volúmenes en la matriz de viajes de la ciudad puede significar el colapso de uno o varios corredores, sino de toda una zona de la ciudad. **Una ciudad con tantos posibles asistentes a un evento y cuya oferta de entretenimiento es tan variada, merece análisis y decisiones concretas sobre la oferta de transporte público para los viajes adicionales que se generen.**

Parte de las previsiones que desde el Distrito se tienen para anticipar eventualidades por los eventos de aglomeración, se consideran en el Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación y Autorización de Actividades de Aglomeración de Público en el Distrito Capital, en adelante SUGA. Con el registro de las actividades, y mediante la descripción de algunas de sus condiciones, se analiza la viabilidad de su realización y puede tener cierto control de posibles emergencias.

En este sentido, y con miras a prever y atender la demanda de transporte público por los asistentes y demás personas involucradas con los eventos, se hace necesaria la posibilidad de solicitar al Distrito la extensión de la prestación del servicio de transporte público mediante el SITP. A propósito de esta posibilidad y los impactos que ha tenido no desarrollarla hasta la fecha, últimamente han habido en Bogotá momentos de masiva salida de personas de eventos sin contar con oferta de transporte público para volver a sus casas; todo esto, más allá de la inseguridad, retrasos y descontento ciudadano por tener que volver caminando o en otros medios más

<sup>22</sup> <https://colombia.travel/es/blog/bogota-la-metropoli-de-la-cultura-y-los-negocios> Bogotá la Metrópoli de la cultura y los negocios

caros o informales, demuestra que la ciudad no está pensada en un modelo 24 horas, como se ha venido planteando precisamente desde el Concejo Distrital.

Si bien desde la Alcaldía Mayor de Bogotá extendieron el horario de la operación del Transmilenio y de los buses urbanos del Sitp (Sistema Integrado de Transporte Público) para garantizar la movilidad de las personas que disfrutaron de los diversos conciertos, algo que no se había hecho en los 29 años del festival, hubo muchos problemas con el servicio e inconformismo de la ciudadanía. De hecho, en el día de cierre, se reportó que más de 17.000 personas evadieron el pago en los dos sistemas de transporte bogotanos, de acuerdo con el balance final que hizo la gerente de Transmilenio, María Fernanda Ortiz. Precisamente, en el último día del festival gratuito se volvieron a ver la escenas de gente que se le atravesaba a los buses del sistema en protesta por la poca frecuencia del paso de las rutas, que Ortiz atribuyó precisamente a los desórdenes que hubo en las paradas; especialmente el domingo, cuando simultáneamente se jugó el partido de Millonarios contra el Deportivo Pereira, que finalizó a las 10:30 de la noche, justo cuando la operación concluía en Transmilenio por lo que los hinchas del equipo embajador también se metieron en las vías del sistema para detener a los buses que pasaban por el lugar.<sup>23</sup>

Con el fin de que este tipo de situaciones no se vuelvan a presentar en la ciudad y no se empañe la imagen de ser el escenario cultural más importante del país, es importante que se considere ampliar el horario, contando con lineamientos para que los organizadores del evento soliciten a la Administración Distrital la posibilidad extender el horario de servicio para las rutas de Transmilenio y SITP que aplique, y así los asistentes a los diferentes eventos cuenten con garantías de movilidad y seguridad en su regreso a las casas.

Para esto, la Administración Distrital, a través de las Entidades competentes diseñará un procedimiento con el fin que los organizadores del evento informen a la Administración sobre el evento que se vaya a llevar a cabo, e incluya en esta solicitud el análisis de la flota, frecuencias y horarios necesarios para atender los viajes de regresos de quienes asistan; igualmente, es necesario considerar en el trámite la contraprestación a ofrecer por el organizador del evento para reconocer el servicio por los operadores que vayan a prestar el servicio.

Si el organizador del evento declara no poder asumir la contraprestación requerida, este podrá ofrecer alternativas al distrito para acordar los términos en que se dará la prestación del servicio según sus capacidades, o declinar su solicitud. Asimismo, La Administración Distrital no estará obligada a prestar el servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, mientras el organizador del evento no haya solicitado, seguido y cumplido el trámite regulado por la Administración, haciendo efectiva la contraprestación o en caso de declinar la solicitud.

Volviendo a la retribución que debería haber por los organizadores del evento para la prestación del servicio del SITP, no hay que olvidar que Bogotá actualmente cuenta con un déficit tarifario con la prestación del servicio de Transmilenio que debe cubrir el Distrito Capital para pagar las tarifas contractualmente definidas con los concesionarios, y que fueron fijadas en condiciones de mercado. Las razones del déficit anual cubierto por el Fondo de Estabilización Tarifaria FET se triplicó desde el año 2019 por (i) la caída drástica en pasajeros que trajo el covid-19 en todos los sistemas de transporte público en el mundo y (ii) la imposibilidad del distrito de reducir la evasión en el pago de la tarifa al usuario.

---

<sup>23</sup> <https://www.infobae.com/colombia/2024/11/12/en-el-cierre-de-rock-al-parque-hubo-mas-de-17000-colados-en-transmilenio-y-sitp/>

El Distrito sabe perfectamente que, si se afectan económicamente los derechos contractuales de los concesionarios, Transmilenio se verá indefectiblemente enfrentado a una avalancha de controversias arbitrales costosas para el Distrito, los concesionarios, los financiadores y las aseguradoras por igual.

Es por esto que se deben buscar soluciones justas para todas las partes, con el fin de no solo garantizar el servicio de transporte público cuando hayan eventos de aglomeración en la ciudad, sino que sus organizadores trabajen de la mano con el Distrito por medio de una contraprestación, la cual podrá ser asumida en términos monetarios o en especie; toda vez que desde el Distrito se deben asumir los costos asociados a la operación del servicio y que van más allá de la tarifa comercial que se le cobra a los usuarios; además de las implicaciones contractuales por los sobrecostos para los operadores.

### 3. ANTECEDENTES NORMATIVOS – SUSTENTO JURÍDICO

#### 3.1 MARCO CONSTITUCIONAL:

Artículo 2º	Son fines del Estado servir a la comunidad, promover la prosperidad general y asegurar la convivencia pacífica, e igualmente señala que las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.
Artículo 38	Se garantiza el derecho de libre asociación para el desarrollo de las distintas actividades que las personas realizan en sociedad
Artículo 209	La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

#### 3.2 LEYES

181 de 1995	En su artículo 3º, determina que para garantizar el acceso del individuo y de la comunidad al conocimiento y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, el Estado velará por el cumplimiento de las normas establecidas para la seguridad de los participantes y espectadores y de las condiciones físicas y sanitarias de los escenarios deportivos; y que el deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre son factores básicos para la formación integral de la persona.
1493 de 2011	Reconoce, formaliza, fomenta y regula los espectáculos públicos de las artes escénicas; para lo cual en el artículo 18 de la mencionada ley, se ordena a las capitales de Departamento crear la ventanilla única de registro y atención a los productores de los espectáculos públicos de las artes escénicas, como mecanismo para registrar la documentación que acredite los requisitos para obtener los permisos pertinentes y cuya reglamentación corresponde a los respectivos alcaldes municipales y distritales. El artículo 19 ídem, preceptúa que las autoridades municipales y distritales deberán promover y facilitar las condiciones para la realización de espectáculos

	públicos de las artes escénicas en los parques de su respectiva jurisdicción, como actividades de recreación activa que permiten el desarrollo sociocultural y la convivencia ciudadana
--	---

### 3.3. ACUERDOS DISTRITALES

Acuerdo Distrital 424 de 2009	Crea el Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación, y autorización de actividades de aglomeración de público en el Distrito Capital, como mecanismo que permita a los ciudadanos, registrar de manera rápida y oportuna la documentación necesaria para tramitar los conceptos, permisos o autorizaciones para el desarrollo de actividades de aglomeración de público, y a las entidades competentes la evaluación y emisión de conceptos en línea, de acuerdo con sus competencias, según lo establecido en la normativa vigente.
Acuerdo Distrital 735 de 2019	<i>Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía, se modifican los Acuerdos Distritales 79 de 2003, 257 de 2006, 637 de 2016, y se dictan otras disposiciones</i> , establece en su artículo 4° que el Alcalde Mayor de Bogotá como primera autoridad de policía del Distrito Capital, tiene las siguientes atribuciones, entre otras: “1. <i>Dictar los reglamentos e impartir las órdenes de policía, adoptar las medidas y utilizar los medios de Policía necesarios para mantener el orden público, favorecer la protección del medio ambiente, garantizar la seguridad, convivencia, salubridad y tranquilidad ciudadana, la protección de los derechos y libertades públicas, así como el cumplimiento de los deberes de conformidad con la Constitución Política, la Ley y los Acuerdos vigentes</i> ”.

### 3.4. DECRETOS NACIONALES Y DISTRITALES

Decreto Nacional 3888 de 2007	Por el cual se adopta el Plan Nacional de Emergencia y Contingencia para Eventos de Afluencia Masiva de Público y se conforma la Comisión Nacional Asesora de Programas Masivos y se dictan otras disposiciones.
Decreto Distrital 309 de 2012	Adopta la ventanilla única de atención al usuario, creada por el Acuerdo Distrital 424 de 2009, como la ventanilla única de registro y atención a los productores de los espectáculos públicos de las artes escénicas de que trata el artículo 18 de la Ley 1493 de 2011.
Decreto 599 de 2013	competencias de inspección, vigilancia y control sobre las aglomeraciones de público en la ciudad, y podrán ejercer las visitas de control y seguimiento requeridas para garantizar la seguridad humana de los asistentes y participantes en los eventos culturales, recreativos y deportivos
Decreto Distrital 622 de 2016	Establece los requisitos para el registro, la evaluación y la expedición de la autorización para la realización de las actividades de aglomeración de público en el Distrito Capital, a través del Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación y Autorización de Actividades de Aglomeración de Público en el Distrito Capital -SUGA-.
Decreto Ley 2106 de 2019	modificó entre otras disposiciones, el literal f del artículo 3 y los artículos 15, 16 y 17 de la Ley 1493 de 2011, con el propósito de simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en el sector cultura de la administración pública.



Decreto Nacional 1276 de 2020	Por el cual se reglamentan y desarrollan los artículos 132 a 136 del Decreto Ley 2106 de 2019, referentes a la simplificación de trámites y requisitos para la realización de espectáculos públicos de las artes escénicas, y se dictan otras disposiciones
Decreto Distrital 470 de 2021	Por medio del cual se modifica el Decreto Distrital 599 de 2013, en lo relacionado con eventos culturales, recreativos y deportivos, y se dictan otras disposiciones.

#### 4. COMPETENCIA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 313 de la constitución Política, el artículo 8º, el numeral 1º del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C., el Cabildo Distrital es competente para:

- **Artículo 8. Funciones generales.** El Concejo es la suprema autoridad del Distrito capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.
- **Artículo 12. Atribuciones.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:
  - Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.
  - Dictar normas de tránsito y transporte.

De conformidad con lo señalado en el artículo 1º del Acuerdo 741 de 2019, modificado por el Acuerdo 837 de 2022, el Concejo de Bogotá, ejerce sus atribuciones como suprema Autoridad del Distrito Capital, de conformidad con la Constitución y la Ley.

De igual manera, conforme lo dispone el artículo 3º ibídem, el Concejo de Bogotá, ejerce las atribuciones, funciones, y competencias, de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el estatuto orgánico para Bogotá, las leyes especiales (...).”

#### 5. BIBLIOGRAFÍA

- a) <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/escenarios-culturales-de-entretenimiento-y-conciertos-en-bogota> Escenarios culturales y de entretenimiento en Bogotá, mi Ciudad, mi Casa. 21 de agosto de 2024
- b) <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/cultura-recreacion-y-deporte/bogota-una-capital-cultural> Las 8 razones por las que Bogotá es una capital cultural (20 de noviembre de 2019)
- c) <https://colombia.travel/es/blog/bogota-la-metropoli-de-la-cultura-y-los-negocios> Bogotá la Metrópoli de la cultura y los negocios

#### 6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 que dispone:

*"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

*Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo".*

La presente iniciativa no tiene un impacto fiscal por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Firma,

**ORIGINAL FIRMADO EN PDF**

**CRISTINA CALDERÓN RESTREPO**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**FERNANDO LÓPEZ GUTIÉRREZ**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN BAENA MERLANO**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**RICARDO CORREA**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JESUS DAVID ARAQUE**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN MANUEL DÍAZ**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**PROYECTO DE ACUERDO NO 523 DE 2025****PRIMER DEBATE****EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

**En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 8º, y el numeral 1º del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.**

**ACUERDA:**

**“POR EL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO DEL SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO -SITP- EN HORARIO EXTENDIDO, EN EL MARCO DE EVENTOS PRIVADOS DE AGLOMERACIÓN EN BOGOTÁ D.C. Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”**

**ARTÍCULO PRIMERO.- OBJETO:** El presente Acuerdo tiene como objeto dictar lineamientos para la prestación del servicio de transporte público del Sistema Integrado de Transporte público -SITP- en horario extendido, en el marco de eventos privados de aglomeración en Bogotá D.C.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- DEFINICIONES:**

- **EVENTOS PRIVADOS DE AGLOMERACIÓN:** Los eventos privados de aglomeración de los que trata este Acuerdo serán aquellos de iniciativa privada y de cualquier carácter, tales como deportivos, recreativos, comerciales, culturales, y/o cualquier otra definición aplicable, que se realicen en el Distrito Capital.
- **SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE PÚBLICO:** Entiéndase como el sistema integrado de transporte público de Bogotá, comprendiendo todos sus componentes: Troncal, Alimentador, Zonal, Urbano, Complementario, Especial, y Cable. En adelante se hará referencia a este como el “SITP”.
- **HORARIO EXTENDIDO:** Se refiere a períodos de prestación del servicio de transporte público por el SITP, en horarios diferentes a los de su programación previa y/o recurrente de sus rutas y/o servicios asociados.

**ARTÍCULO TERCERO.- LINEAMIENTOS:** La Administración Distrital, para la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, en el marco de eventos privados de aglomeración en Bogotá D.C., deberá tener en cuenta y sin limitarse a estos los siguientes lineamientos.

- a. **Trámite administrativo.** La Administración Distrital, mediante las entidades que defina, formulará, regulará y publicará un trámite para la recepción, análisis y respuesta de solicitudes de los organizadores de eventos privados de aglomeración, sobre la necesidad de prestar el servicio de

transporte público del -SITP- en horario extendido, y con miras a satisfacer las necesidades de movilidad de los asistentes y demás personas involucradas con tales eventos.

La Administración Distrital encargará la coordinación de este trámite a una sola entidad, en el marco de sus competencias, garantizando su atención y respuesta de manera centralizada, eficiente y oportuna.

- b. **Solicitud para la prestación del servicio:** La solicitud para la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido será opcional, y de responsabilidad exclusiva de los organizadores del respectivo evento privado de aglomeración.

La solicitud deberá incluir toda la información y conforme a los plazos que defina la Administración Distrital en la regulación del trámite administrativo, considerando entre otros el Sistema Único de Gestión para el Registro, Evaluación y Autorización de Actividades de Aglomeración de Público en el Distrito Capital - SUGA.

- c. **Prestación del servicio:** La Administración Distrital considerará la posibilidad de la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido por operadores de transporte privados y/o públicos, así como cualquier otro tipo de asociación.
- d. **Organizadores de los eventos:** Los organizadores de los eventos privados de aglomeración de los que trata este acuerdo serán aquellos de naturaleza privada, y podrán acogerse o no a la solicitud para la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido.
- e. **Responsabilidades del Distrito:** La Administración Distrital deberá dar trámite y respuesta oportunos a la solicitud para la prestación del servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, incluyendo en la respuesta el concepto sobre las rutas, tipo de flota, frecuencias y horarios que se ajusten a las condiciones expuestas por el organizador del evento en su solicitud, así como la contraprestación requerida para la prestación efectiva del servicio, la cual podrá ser reconocida al Distrito por el organizador del evento de la manera en que se defina en la regulación del trámite administrativo.
- f. **Responsabilidades de los organizadores del evento:** Si el organizador del evento declara no poder asumir y/o no estar de acuerdo con la contraprestación requerida, este podrá ofrecer alternativas al Distrito para acordar los términos en que se pueda dar la prestación efectiva del servicio según su oferta, o declinar su solicitud.

**PARÁGRAFO:** La Administración Distrital no estará obligada a prestar el servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, si el organizador del evento no siguió ni cumplió el trámite mediante la regulación vigente ni hizo efectiva la contraprestación requerida o según se haya acordado. Tampoco lo será en caso de que el organizador del evento haya declinado su solicitud.

**ARTÍCULO CUARTO.- PLAZO:** La Administración Distrital, en un plazo no mayor a seis (6) meses a la expedición de este acuerdo, formulará, regulará y publicará el trámite señalado en el literal a) del artículo 3 del presente Acuerdo.

**ARTÍCULO CINCO.- INFORMES.-** La Administración Distrital presentará anualmente un informe al Concejo Distrital sobre el cumplimiento de este Acuerdo, incluyendo entre otros la siguiente información: Descripción de los eventos y condiciones en que se prestó el servicio de transporte público del -SITP- en horario extendido, así como el recaudo o contraprestaciones generadas a favor del Distrito.

**ARTÍCULO SEIS.- VIGENCIA.-** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación en el Registro Distrital.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA**

Presidente del Concejo de Bogotá, D.C.

**LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO**

Secretaria General de Organismo Control

**PROYECTO DE ACUERDO NO 524 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVA EL USO TEMPORAL DE PREDIOS ADQUIRIDOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN BOGOTÁ Y SE ESTABLECE UN PROYECTO PILOTO PARA IMPLEMENTAR MECANISMOS DE CAPTURA DE VALOR, CONTRIBUYENDO AL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y URBANO DE LA CIUDAD."**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS****1. OBJETO**

Establecer un marco normativo que permita incentivar e implementar la captura de valor y el aprovechamiento temporal de predios remanentes adquiridos para proyectos de infraestructura de transporte en Bogotá. Este marco garantizará su correcta operación y funcionalidad mediante la ejecución de actividades planificadas en un entorno controlado y medible, aprovechando los predios mientras no sean utilizados para su propósito final.

El objetivo es generar beneficios económicos, sociales y urbanos mediante actividades temporales, contribuyendo a la seguridad, la sostenibilidad y el desarrollo integral de la ciudad.

**2. JUSTIFICACIÓN**

- Optimización de recursos urbanos: Bogotá enfrenta el reto de gestionar de manera eficiente los predios adquiridos para infraestructura de transporte masivo, como el metro, el TransMilenio y demás proyectos relacionados con la infraestructura de transporte, que permanecen desocupados por largos periodos debido a la complejidad y duración de las obras.
- Impacto en la seguridad urbana y el entorno: Los predios baldíos pueden convertirse en focos de inseguridad, acumulación de basuras y deterioro urbano. Incentivar su uso temporal mitiga estos efectos negativos, mejorando la percepción ciudadana y la calidad del entorno.
- Generación de ingresos para el Distrito: Aprovechar estos terrenos temporalmente mediante actividades económicas o sociales contribuye a financiar proyectos de movilidad sostenible, espacio público y servicios urbanos.
- Marco normativo existente: La normativa actual, como el Decreto Distrital 315 de 2024 y el POT, Acuerdo 555 de 2021, permite el aprovechamiento económico de predios, pero

requiere un enfoque específico para los terrenos temporalmente desocupados que respalde su gestión e implementación.

- Alianzas con otras entidades distritales para incentivar el uso temporal de estos predios, buscando aportar a la solución de problemáticas como lo son; manejo de residuos sólidos, cultura ciudadana, calidad ambiental, calidad urbana, entre otras.

## 2.1 PROBLEMÁTICAS

- Subutilización de recursos adquiridos para obras públicas: Los terrenos adquiridos permanecen inactivos por años mientras se desarrollan las etapas de diseño, licitación y construcción de las obras de transporte masivo.
- Deterioro del entorno urbano: Los predios baldíos generan problemas asociados a la seguridad, el vandalismo y el uso inadecuado del espacio.
- Falta de aprovechamiento temporal reglamentado: A pesar de la normativa general, no existe un lineamiento específico que facilite la implementación de actividades temporales, perdiendo oportunidades económicas y sociales.
- Falta de ingresos adicionales: Bogotá requiere fuentes de financiamiento alternativas para mantener y expandir su infraestructura urbana, que podrían generarse a través de estas actividades.
- sobre costos en seguridad y mantenimiento en estos predios en desuso.

## 2.2 CONTEXTO

Transformación de la movilidad en Bogotá: Con la construcción del metro y la consolidación del TransMilenio, el Distrito adquiere grandes extensiones de terrenos estratégicos que no siempre son utilizados inmediatamente. Estos espacios representan una oportunidad para impulsar proyectos temporales en beneficio de las comunidades locales.

- Normativa existente:
  - POT (Decreto 555 de 2021): Establece los lineamientos para el aprovechamiento de predios adquiridos para obras públicas, incluyendo usos temporales en el marco del desarrollo sostenible y la movilidad.
  - Decreto Distrital 315 de 2024: Define actividades específicas permitidas en **espacios públicos y predios remanentes, como deportivos, recreativos, comercio y servicios básicos.**
  - Ley 1682 de 2013: Cataloga los predios adquiridos para transporte masivo como infraestructura de transporte, permitiendo su desarrollo bajo criterios de ordenamiento territorial.
- Impacto positivo de la captura de valor: Implementar mecanismos de captura de valor para predios

temporalmente desocupados, como arrendamientos o concesiones, puede

replicar experiencias exitosas en otras ciudades, fomentando la sostenibilidad financiera del sistema de movilidad.

### Propuesta de Implementación

1. Coordinación entre Actividades Temporales y Proyecto Piloto:
  - Las actividades temporales servirán como un componente central del proyecto piloto, asegurando que se evalúe su viabilidad antes de escalar las estrategias a toda la ciudad.
2. Integración del Marco Normativo Existente:
  - Aplicar y reforzar la normativa del POT (Decreto 555 de 2021) y el Decreto Distrital 493 de 2023 para garantizar que las actividades temporales y el piloto cumplan con las disposiciones legales.
3. Supervisión y Evaluación Continua:
  - Implementar un sistema de monitoreo que mida el impacto económico, social y urbano de las actividades temporales, usando los resultados para ajustar el proyecto piloto y futuras implementaciones.
4. Participación Ciudadana y Transparencia:
  - Incorporar a las comunidades locales en el diseño y ejecución de las actividades temporales, fomentando el sentido de pertenencia y maximizando los beneficios sociales.

## 3. MARCO JURÍDICO

### 3.1 DE ORDEN DISTRITAL

#### Acuerdo 927 del 2024 - Plan de Desarrollo Distrital

Artículo 17. Proyectos Estratégicos. (...) *Se consideran proyectos estratégicos para Bogotá aquellos que, por su magnitud, alcance e impacto sobre la calidad de vida de sus habitantes, inciden de manera significativa en el cumplimiento de los objetivos estratégicos y las metas de la ciudad propuestos en este plan de Desarrollo, y a su vez, su ejecución puede trascender la vigencia del Plan de Desarrollo.* (...)

*Parágrafo. El IDU ejecutará dentro de sus proyectos, los estudios, diseños y obras que requieran la infraestructura vial y el espacio público de la ciudad. Cuando estos correspondan a cargas urbanísticas, a cargo de los propietarios de predios ubicados en ámbitos de instrumentos de planeación, que no hayan sido ejecutadas y sean necesarias para el desarrollo de proyectos adelantados por el IDU, este establecerá mecanismos de compensación, a través de los cuales se permita el cumplimiento de las cargas urbanísticas en dinero.*

Artículo 128. *Corredor de Transporte Público de la Carrera Séptima. La Administración Distrital diseñará y/o construirá sobre la carrera séptima un corredor de transporte público de alta capacidad que desarrolle infraestructura de movilidad y articule los diferentes modos de transporte de las localidades de Chapinero y Santafé y la movilidad de la zona oriental con el*



resto de la ciudad y con la región. Este proyecto deberá armonizar la infraestructura a construir con la demanda estimada de todos los modos de transporte, garantizando condiciones óptimas de movilidad y el cumplimiento de la estrategia de calles completas y franjas funcionales de la Red Vial ubicada en el área de influencia del corredor. En el marco de este proyecto, se aprovechará la adquisición predial e insumos técnicos existentes que faciliten su ejecución. Los predios adquiridos como parte de las zonas de reserva vial del Corredor de la Carrera Séptima deben destinarse principalmente a la solución de la movilidad de los diferentes modos de transporte.

Artículo 175. *Aprovechamiento temporal de predios para proyectos de infraestructura vial y de transporte público sin actividades de obra en ejecución. La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, reglamentará el aprovechamiento temporal de predios que hayan sido adquiridos para proyectos de infraestructura vial y de transporte público y que no estén siendo objeto de actividades de obra. Este aprovechamiento temporal podrá ser, entre otros, urbanístico, económico y/o social, con miras a mitigar el impacto en términos de seguridad ciudadana.*

Artículo 300. (...) *Proyectos de infraestructura de movilidad del Plan Distrital de Desarrollo. A continuación, se relacionan los proyectos de infraestructura de movilidad, cuya ejecución se podrá priorizar, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal (...)*

Parágrafo 2. *Los predios que fueron adquiridos por el Distrito Capital para las zonas de reserva vial de los proyectos estratégicos viales listados en el presente artículo, deben destinarse exclusivamente a las soluciones de movilidad. En las áreas que no se requieran para la ejecución de los proyectos de movilidad, según los estudios que se adelanten, solo se podrán desarrollar actividades asociadas a la necesidad de espacio público e infraestructura para servicios sociales y del cuidado, y las demás actividades en el Decreto 493 de 2023 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya.*

#### **Decreto 555 de 2021 - Plan de Ordenamiento Territorial**

**Artículo 157. Red de transporte público urbano de pasajeros.** *Soporta las dinámicas funcionales del área urbana y de conexión rural y regional, y se constituye en un componente ordenador del territorio que contribuye a la definición de normas urbanísticas de usos, aprovechamientos y condiciones para la localización de actividades urbanas.*

*Los componentes de la red se encuentran en el Mapa n.º CU-4.4.1 “Red del sistema de transporte público de pasajeros urbano-rural-regional” y son los siguientes:*

- 1. Los corredores de transporte público.*
- 2. La infraestructura de soporte del transporte público.*
- 3. Los complejos de integración modal –CIM.*
- 4. Las áreas de integración multimodal –AIM.*

**Parágrafo 1.** *Los inmuebles que conforman la infraestructura de transporte público podrán de acuerdo con sus particularidades servir igualmente como elementos integradores con el espacio público. Sin embargo, primará su caracterización como elementos de la infraestructura de transporte para efectos de su uso y de los instrumentos y procedimientos aplicables para su desarrollo.*

**Parágrafo 2.** Los predios remanentes que colindan de forma inmediata con la infraestructura de transporte y, en general, los inmuebles destinados por naturaleza, uso o afectación al sistema de transporte público de pasajeros son catalogados como infraestructura de transporte de conformidad con lo establecido en el artículo 4 de la Ley 1682 de 2013 o la que la modifique adicione o sustituya. Para su desarrollo urbanístico podrán aplicar las normas definidas para predios remanentes por obra pública establecidas en el presente Plan.

**Decreto 315 de 2024** - Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el **aprovechamiento económico** del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones

### 3.2 DE ORDEN NACIONAL

**Ley 1682 de 2013** - Por la cual se adoptan medidas y disposiciones para los proyectos de infraestructura de transporte y se conceden facultades extraordinarias.

## 5. COMPETENCIA CONCEJO DE BOGOTÁ

Teniendo en cuenta la Constitución y las leyes que regulan el funcionamiento de las corporaciones municipales, encontramos que la competencia del Concejo de Bogotá para expedir un acuerdo relacionado con el objeto del presente proyecto.

## 6. IMPACTO FISCAL

El presente proyecto de acuerdo no tiene implicaciones fiscales directas, ya que su objetivo es reglamentar el uso temporal de predios ya adquiridos y que forman parte del patrimonio distrital. La implementación del cronograma para la utilización de estos predios no requiere de nuevas asignaciones presupuestales, sino de la optimización del uso de los recursos existentes.

## 7. CONCLUSIONES

1. Sostenibilidad financiera: Generación de ingresos para financiar proyectos urbanos y de movilidad.
2. Mejoramiento urbano: Reducción del impacto negativo de los predios baldíos y aumento de la seguridad.
3. Participación ciudadana: Promoción de actividades que beneficien directamente a las comunidades locales.

4. Desarrollo de infraestructura sostenible: Optimización del uso de terrenos estratégicos mientras se espera su uso definitivo.

Este proyecto de acuerdo representa una oportunidad para Bogotá de convertir los retos urbanos en beneficios tangibles, asegurando un manejo eficiente y sostenible de los predios adquiridos para obras públicas.

Firma,

**CRISTINA CALDERÓN RESTREPO**

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN BAENA MERLANO**

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

**FERNANDO LÓPEZ GUTIÉRREZ**

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

**RICARDO CORREA MOJICA**

Concejal de Bogotá Partido Nuevo Liberalismo

**JESÚS DAVID ARAQUE MEJÍA**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN MANUEL DÍAZ MARTÍNEZ**

Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

**JUAN DAVID QUINTERO RUBIO**

Concejal de Bogotá  
Partido En Marcha

**DAVID HERNANDO SAAVEDRA**

Concejal de Bogotá  
Partido En Marcha

**PROYECTO DE ACUERDO NO 524 DE 2025****PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE INCENTIVA EL USO TEMPORAL DE PREDIOS ADQUIRIDOS PARA PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE EN BOGOTÁ Y SE ESTABLECE UN PROYECTO PILOTO PARA IMPLEMENTAR MECANISMOS DE CAPTURA DE VALOR, CONTRIBUYENDO AL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y URBANO DE LA CIUDAD"**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales y, en especial de las que le confiere el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

**ACUERDA**

**Artículo 1. Objeto.** El presente acuerdo tiene como finalidad incentivar el uso temporal de predios adquiridos por el Distrito Capital para proyectos de infraestructura de transporte que aún no estén siendo utilizados y establecer un proyecto piloto para implementar mecanismos de captura de valor. Se busca generar beneficios económicos, sociales y urbanos mientras se aseguran condiciones de operación y funcionalidad.

**Artículo 2. Ámbito de Aplicación.** Este acuerdo aplica a todos los predios adquiridos por el Distrito para proyectos de infraestructura de transporte, incluidos aquellos vinculados al Sistema Integrado de Transporte Público (SITP), TransMilenio, el Metro de Bogotá y demás proyectos estratégicos que se encuentren en desuso o baldíos durante la etapa previa a su construcción definitiva.

**Artículo 3. Actividades Permitidas ESTABLECIDO EN LA NORMA** Dentro del marco del acuerdo se podrán desarrollar las siguientes actividades temporales:

- **Estacionamientos provisionales:** Administración y operación de zonas de parqueo.
- **Instalaciones comerciales y recreativas:** Ferias, mercados locales, eventos culturales y actividades deportivas.
- **Huertos urbanos y parques temporales:** Uso del espacio para actividades recreativas y sostenibles.

- **Publicidad estratégica:** Instalación de elementos publicitarios en áreas seleccionadas.
- **Actividades culturales y sociales:** Iniciativas que beneficien a las comunidades locales.
- **Puntos Limpios:** Implementación temporal de espacios de reciclaje destinados a apoyar la labor de los recolectores de residuos. Estos puntos podrán contar con una intervención estética que mejore su integración con el entorno urbano y podrán complementarse con actividades comerciales y culturales, como cafés, librerías u otros usos relacionados, fomentando la sostenibilidad y la apropiación del espacio por parte de la comunidad.

**Artículo 4. Implementación del Proyecto Piloto.** Se establece un proyecto piloto para la implementación de los mecanismos de captura de valor en predios remanentes adquiridos para infraestructura de transporte. Este piloto se desarrollará por un periodo de hasta dos años en zonas priorizadas por la administración.

**Artículo 5. Cronograma de Ejecución**

1. **Fase 1 (6 meses):** Identificación y clasificación de predios disponibles, así como reglamentación de actividades permitidas y mecanismos de asignación.
2. **Fase 2 (1 año):** Implementación de actividades temporales en predios priorizados, monitoreando su impacto social, económico y urbano.
3. **Fase 3 (6 meses):** Evaluación de resultados, ajustes normativos y presentación de informes al Concejo de Bogotá.

**Artículo 6. Administración y Supervisión.** La administración distrital, liderada por la la entidad que se establezca, será responsable de:

- Identificar y clasificar los predios disponibles para usos temporales.
- Reglamentar los procedimientos administrativos y técnicos para asignar los predios.
- Supervisar el cumplimiento de las actividades desarrolladas y garantizar su alineación con los lineamientos establecidos.

**Artículo 7. Mitigación de Impactos.** Todas las actividades temporales deberán:

1. Generar condiciones de seguridad para la comunidad.
2. Respetar el entorno urbano y minimizar impactos negativos como ruido y residuos.
3. Garantizar accesibilidad e inclusión para todos los ciudadanos.

**Artículo 8. Escalabilidad.** Con base en los resultados del proyecto piloto, la administración distrital desarrollará un plan para expandir este modelo a otras zonas de Bogotá, ajustando la normativa y los procedimientos operativos según los aprendizajes obtenidos.

**Artículo 9. Involucramiento Ciudadano.** Se promoverá la participación de las comunidades locales mediante:

1. Consultas públicas y mesas técnicas para diseñar actividades alineadas con sus necesidades.
2. Esquemas de participación que permitan a las comunidades beneficiarse directamente de las actividades temporales.

**Artículo 10. Vigencia:** El presente acuerdo rige a partir de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_días del mes de \_\_del año 2025

**Presidente del Concejo**

**Secretaría General**

**Alcalde Mayor**

#### **Referencias.**

**Decreto Distrital 555 de 2021** - "Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.". Disponible en: [www.alcaldiabogota.gov.co](http://www.alcaldiabogota.gov.co)

**Acuerdo 927 del 2024** - Plan de Desarrollo Distrital

**Decreto 315 de 2024** - Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el **aprovechamiento económico** del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones

**Ley 1682 de 2013** - Por la cual se adoptan medidas y disposiciones para los proyectos de infraestructura de transporte y se conceden facultades extraordinarias.

**Empresa Metro de Bogotá S.A.** - Respuesta a la PQRSD-E24-01510 sobre predios remanentes de infraestructura de movilidad. Documento: "METRO\_PQRSD-S24-00851.pdf", agosto de 2024(METRO\_PQRSD-S24-00851).

**Secretaría Distrital de Planeación** - Respuesta a radicado 1-2024-40334 sobre la disposición y uso de predios remanentes. Documentos: "2-2024-46367.pdf" y "3-2024-27040.pdf", agosto de 2024(2-2024-46367)(3-2024-27040).